



**«Исполнение положений Указа Президента Российской Федерации
от 7 мая 2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной
социальной политики» на территории Республики Карелия по отрасли
культура в части совершенствования систем оплаты труда и
взаимодействия с органами местного самоуправления
по предоставлению в 2013 году субсидий
на повышение заработной платы»**

Выступление

**Начальника финансово- экономического отдела
Министерства культуры Республики Карелия**

Филимоновой Ольги Александровны
15 октября 2013 года

Нормативные правовые акты на уровне Российской Федерации

- **Программа поэтапного совершенствования системы оплаты труда** в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы (распоряжение Правительства РФ от 26 ноября 2012 года № 2190-р);
- **План мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры»** (распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 года № 2606-р);
- Приказ Федеральной службы статистики от 30 октября 2012 г. N 574 **«Об утверждении статистического инструментария для организации статистического наблюдения численности и оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы** и науки, в отношении которых предусмотрены мероприятия по повышению средней заработной платы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики"»;
- **Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2013 год**, (Решение Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 21 декабря 2012 года);
- **Рекомендации Министерства культуры Российской Федерации по разработке нормативных правовых актов по реализации мер по поэтапному повышению заработной платы работников учреждений культуры** (письмо Минкультуры России от 31 октября 2012 года № 124-01-39_04-НМ);
- **Методические рекомендации Министерства культуры Российской Федерации по составу приоритетных структурных преобразований в отрасли «Культура».**

Нормативные правовые акты на уровне Российской Федерации

▪ **Программа поэтапного совершенствования системы оплаты труда**

Приказом Министерства труда Российской Федерации от 31.05.2013 г. № 234а утверждены формы мониторинга реализации Программы

- Реализация «Дорожных карт» (направления оптимизации расходов, разработка показателей эффективности деятельности учреждений, создание независимой системы оценки качества работы учреждений, в том числе с участием общественных организаций),
- Введение систем оценки нормирования труда,
- Заключение трудовых договоров с руководителями государственных (муниципальных) учреждений в соответствии с типовой формой, утвержденной постановлением Правительства РФ от 12.04.2013 г. № 329 и с работниками учреждений,
- Повышение квалификации (переподготовка) отдельных категорий работников,
- Информационное сопровождение Программы

В проекте: разработка стандарта услуги и нормирование труда в отраслях социальной сферы

Нормативные правовые акты на уровне Республики Карелия:

- распоряжением Правительства Республики Карелия от 25 декабря 2012 года № 814р-П определены:
 - **целевые значения средней заработной платы** отдельных категорий работников государственных и муниципальных учреждений Республики Карелия на 2013 и 2015 годы,
 - **сроки повышения заработной платы** (с 01 июля ежегодно),
 - **механизм повышения**: рост уровня средней заработной платы работников учреждений культуры будет осуществляться до установленных Указом целевых показателей к 2018 году ежегодно равными долями исходя из достигнутого к 2013 году уровня заработной платы;
- распоряжением Правительства Республики Карелия от 24 апреля 2013 года № 214р-П утвержден План мероприятий ("дорожная карта") «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры Республики Карелия»
- постановление Правительства Республики Карелия от 06 мая 2013 года № 149-П «О распределении на 2013 год субсидий бюджетам муниципальных образований на реализацию мер, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»

Нормативные правовые акты на уровне Республики Карелия :

[Распоряжение Правительства РК от 13.05.2013 N 235р-П](#)

«Об утверждении Плана мероприятий по поэтапному совершенствованию системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях Республики Карелия на 2013-2018 годы»

[Постановление Правительства РК от 30.09.2008 N 203-П \(ред. от 18.06.2013\)](#)

«О введении новых систем оплаты труда работников государственных учреждений Республики Карелия и органов государственной власти Республики Карелия, оплата труда которых осуществляется на основе тарифной сетки по оплате труда работников государственных учреждений»

[В проекте](#) : разработка методических рекомендаций по введению «эффективного контракта» в государственных учреждениях республики

Нормативные правовые акты Министерства культуры Республики Карелия:

Формирование прозрачного механизма оплаты труда руководителей государственных учреждений, подведомственных Министерству

- внесены дополнения в раздел IV «Условия оплаты труда руководителя учреждения и его заместителей, главного бухгалтера» примерных положений по оплате труда работников государственных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета Республики Карелия, подведомственных Министерству культуры Республики Карелия, которые касаются **установления предельного уровня соотношения средней заработной платы руководителей учреждений и средней заработной платы работников учреждений в размере 8:1**
- Порядок осуществления премиальных выплат руководителям государственных учреждений Республики Карелия, подведомственных Министерству культуры Республики Карелия дополнен пунктом следующего содержания: «6.1. При установлении премиальных выплат руководителям по итогам работы за год в качестве дополнительного показателя учитывается **показатель обеспечения роста средней заработной платы** работников учреждения в отчётном году по сравнению с предшествующим годом без учёта повышения размера заработной платы в соответствии с решениями Главы Республики Карелия, Правительства Республики Карелия». Руководителю учреждения, выполнившему показатель, установленный этим пунктом, устанавливается доплата к премиальной выплате по итогам работы за год в размере до 50% должностного оклада»
- подготовлен и направлен на регистрацию в Управление Министерства юстиции РФ по РК приказ, утверждающий **примерный перечень должностей**, относимых к административно-управленческому персоналу, а также устанавливающий предельную долю оплаты труда работников административно-управленческого персонала в фонде оплаты труда бюджетных и казенных учреждений, находящихся в ведении Министерства (40% фонда оплаты труда учреждений).

Контроль за исполнением Указа Президента Российской Федерации № 597 от 07 мая 2012 г.

МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ РЕСПУБЛИКИ
КАРЕЛИЯ

С 2013 года **Министерство культуры Республики Карелия** является отраслевым органом исполнительной власти, ответственным за реализацию Указа в сфере культуры **на всей территории республики, включая уровень городских и сельских поселений.**

| | Количество учреждений культуры в Республике Карелия | Количество учреждений культуры на которые распространяется действие 597 Указа |
|----------------------------|---|---|
| Общее количество | 221 | 168 |
| Республиканские учреждения | 21 | 18 |
| Муниципальные учреждения | 200 | 150 |

Мероприятия, предусмотренные «Дорожной картой», по совершенствованию оплаты труда

Мероприятия по совершенствованию оплаты труда до 2018 года проводятся с учетом:

- **программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда** в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы (распоряжение Правительства РФ от 26 ноября 2012 года № 2190-р);
- **единых рекомендаций**, утвержденных на 2013 год трехсторонней комиссией по урегулированию социально-трудовых отношений

В качестве **целевых** определены следующие показатели:

- 1) динамика соотношений **средней заработной платы работников учреждений культуры** и **средней заработной платы в Республике Карелия** до 100% к 2018 году, в 2013 году **56,1%**
- 2) Ежегодное **снижение численности работников** государственных и муниципальных учреждений отрасли «Культура» Республики Карелия (до 9% за период с 2013 года до 2018 года).

**Финансовое обеспечение выполнения Указа
Президента Российской Федерации № 597 от 07
мая 2012 года**

В целях поэтапного повышения заработной платы бюджетом Республики Карелия на 2013 год **предусмотрены финансовые средства по отрасли «культура» в объеме 110,8 млн.руб.** на увеличение **фонда оплаты труда** учреждений, из них:

Доведено предельными лимитами финансирования Министерству культуры РК **72,1 млн.руб.**, в том числе:

- для республиканских учреждений - **29,9 млн.руб.**,
- субсидии для муниципальных образований – **42,2 млн.руб.**

Кроме того, бюджетами муниципальных образований должно быть обеспечено **софинансирование в объеме 4,3 млн.руб.**

За счет средств от предпринимательской и иной деятельности на повышение заработной платы **будет направлено 3,9 млн. руб.**

Расчетная дополнительная потребность в ассигнованиях из федерального бюджета для реализации Указа Президента Российской Федерации на 2013 год **составляет 48,8 млн.руб.**

Численность и оплата труда отдельных категорий работников социальной сферы и науки,

в отношении которых предусмотрены мероприятия по повышению средней заработной платы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»

Цель: Получение информации о средней заработной плате отдельных категорий работников по учреждениям социальной сферы и науки

Будет произведен расчет отношения:

средней заработной платы по соответствующей категории работников к средней заработной плате по Республике Карелия

Участники наблюдения: Организации государственной и муниципальной форм собственности социальной сферы (образование, здравоохранение, культура, социальное обслуживание) и науки

Министерство культуры Республики Карелия как главный распорядитель средств бюджета Республики Карелия реализует следующие задачи:

- для каждого **муниципального образования** **установлены** целевые значения средней заработной платы по категориям работающих
- с муниципальными образованиями республики **заключены** Соглашения о предоставлении субсидии на реализацию мер, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 г. № 597 (**средства субсидий за 3 квартал 2013 года** на реализацию мер, предусмотренных Указом, **перечислены** муниципальным образованиям)
- **организован и обеспечен** мониторинг достижения заданных целевых показателей в целом по отрасли
- **осуществляется контроль** за достижением заданных целевых показателей в целом по отрасли
- **осуществляется методическая и консультационная помощь** по реализации 597 Указа

**Приложение к постановлению Правительства
Республики Карелия от 6 мая 2013 года N 149-П**

МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ РЕСПУБЛИКИ
КАРЕЛИЯ

Распределение на 2013 год субсидий бюджетам муниципальных образований на реализацию мер, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" (на повышение заработной платы работников муниципальных учреждений культуры)

(тыс. рублей)

| | Муниципальное образование | Сумма |
|------------|-------------------------------------|-----------------|
| I. | Городские округа | |
| 1. | Петрозаводский городской округ | 1 747,0 |
| 2. | Костомукшский городской округ | 2 17,0 |
| II. | Муниципальные районы | |
| 1. | Беломорский муниципальный район | 2 912,0 |
| 2. | Калевальский муниципальный район | 2 671,0 |
| 3. | Кемский муниципальный район | 3 600,0 |
| 4. | Кондопожский муниципальный район | 1 776,0 |
| 5. | Лахденпохский муниципальный район | 1 703,0 |
| 6. | Лоухский муниципальный район | 3 471,0 |
| 7. | Медвежьегорский муниципальный район | 2 997,0 |
| 8. | Муезерский муниципальный район | 1 541,0 |
| 9. | Олонецкий муниципальный район | 1 757,0 |
| 10. | Питкярантский муниципальный район | 1 957,0 |
| 11. | Прионежский муниципальный район | 967,0 |
| 12. | Пряжинский муниципальный район | 2 469,0 |
| 13. | Пудожский муниципальный район | 2 425,0 |
| 14. | Сегежский муниципальный район | 5 465,0 |
| 15. | Сортавальский муниципальный район | 2 608,0 |
| 16. | Суоярвский муниципальный район | 1 897,0 |
| | Итого | 42 180,0 |

Итоги мониторинга в сфере оплаты труда отдельных категорий работников за 8 месяцев 2013 года

МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ РЕСПУБЛИКИ
КАРЕЛИЯ

| | |
|---|-----------------|
| Средняя заработная плата по Республике Карелия (по итогам первого полугодия 2013 года), руб. | 26 816,9 |
| Средняя заработная плата работников культуры, Всего руб., в том числе: | 16 884,9 |
| Федеральные учреждения | 29 634,9 |
| Республиканские учреждения культуры | 16 622,9 |
| Муниципальные учреждения культуры | 12 746,6 |
| Республиканские учреждения + муниципальные учреждения | 14 348,6 |
| Отношение средней заработной платы работников культуры к средней заработной плате по Республике Карелия, %, в том числе: | 63,0 |
| Федеральные учреждения | 110,5 |
| Республиканские учреждения культуры | 62,0 |
| Муниципальные учреждения культуры | 47,5 |
| Республиканские учреждения + муниципальные учреждения | 53,5 |

**Информация о численности и средней заработной плате
работников учреждений культуры
за 8 месяцев 2013 года**

| Информация по учреждениям, на которые распространяется действие 597 Указа | Средняя численность работников списочного состава (без внешних совместителей), человек | Фактическая средняя зарплата а период январь-август 2013 года работников списочного состава (без внешних совместителей), руб. |
|--|---|--|
| Всего по учреждениям культуры | 3 026 | 14 348,6 |
| Республиканские учреждения культуры | 1 251 | 16 622,9 |
| Муниципальные учреждения культуры | 1 775 | 12 746,6 |

Информация о численности и средней заработной плате работников учреждений культуры в разрезе по муниципальным образованиям Республики Карелия

| Информация по учреждениям, на которые распространяется действие 597 Указа | Средняя численность работников списочного состава (без внешних совместителей), человек | Фактическая средняя заработная плата за период январь-август 2013 года работников списочного состава (без внешних совместителей), руб. |
|---|--|--|
| Всего работники культуры | 3 026 | 14 348,6 |
| Республиканские учреждения культуры | 1 251 | 16 622,9 |
| Муниципальные учреждения культуры ВСЕГО, в том числе по муниципальным образованиям | 1 775 | 12 746,6 |
| Петрозаводский городской округ | 227 | 11 727,3 |
| Костомукшский городской округ | 83 | 19 966,3 |
| Беломорский муниципальный район | 90 | 13 741,4 |
| Калевальский национальный муниципальный район | 67 | 16 170,0 |
| Кемский муниципальный район | 97 | 14 397,8 |
| Кондопожский муниципальный район | 106 | 13 556,3 |
| Лахденпохский муниципальный район | 53 | 10 224,1 |
| Лоухский муниципальный район | 73 | 14 382,8 |
| Медвежьегорский муниципальный район | 107 | 12 099,6 |
| Муезерский муниципальный район | 54 | 11 790,7 |
| Олонецкий национальный муниципальный район | 89 | 10 845,6 |
| Питкярантский муниципальный район | 77 | 12 071,0 |
| Прионежский муниципальный район | 72 | 11 595,3 |
| Пряжинский муниципальный район | 72 | 11 534,3 |
| Пудожский муниципальный район | 85 | 11 145,9 |
| Сегежский муниципальный район | 183 | 10 514,3 |
| Сортавальский муниципальный район | 166 | 13 990,1 |
| Суоярвский муниципальный район | 76 | 11 842,8 |

Достижение целевых значений средней заработной платы по муниципальным образованиям Республики Карелия за 8 месяцев 2013 года

МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ РЕСПУБЛИКИ
КАРЕЛИЯ

| Наименование муниципального образования | Целевое значение средней заработной платы за отчетный период (в соответствии с п.1.6. Соглашения) С ЯНВАРЯ ПО АВГУСТ | Фактическая средняя заработная плата за отчетный период 2013 года, руб. работников списочного состава (без внешних совместителей), руб. | Фактическая средняя заработная плата БИБЛИОТЕЧНЫХ РАБОТНИКОВ за отчетный период 2013 года, руб. работников списочного состава (без внешних совместителей), руб. |
|---|--|---|---|
| 1. Петрозаводский городской округ | 12 950,00 | 11 727,26 | нет данных |
| 2. Костомукшский городской округ | 20 836,00 | 20 195,27 | 20 437,00 |
| 1. Беломорский муниципальный район | 15 215,00 | 13 741,39 | 14 282,60 |
| 2. Калевальский муниципальный район | 14 896,00 | 16 169,96 | 18 485,80 |
| 3. Кемский муниципальный район | 14 836,00 | 14 397,80 | 12 587,50 |
| 4. Кондопожский муниципальный район | 12 833,00 | 13 556,33 | 14 167,10 |
| 5. Лахденпохский муниципальный район | 10 799,00 | 10 224,10 | 10 272,70 |
| 6. Лоухский муниципальный район | 13 668,00 | 14 382,76 | 13 898,40 |
| 7. Медвежьегорский муниципальный район | 12 516,00 | 12 099,58 | 12 115,10 |
| 8. Муезерский муниципальный район | 12 932,00 | 13 993,41 | 10 361,10 |
| 9. Олонецкий муниципальный район | 12 279,00 | 11 018,51 | 11 948,40 |
| 10. Питкярантский муниципальный район | 12 421,00 | 12 070,99 | 14 654,30 |
| 11. Прионежский муниципальный район | 13 234,00 | 11 595,27 | 11 911,80 |
| 12. Пряжинский муниципальный район | 11 751,00 | 11 513,50 | 11 605,40 |
| 13. Пудожский муниципальный район | 12 476,00 | 11 581,35 | 13 858,30 |
| 14. Сегежский муниципальный район | 12 076,00 | 11 664,82 | 13 004,00 |
| 15. Сортавальский муниципальный район | 13 132,00 | 13 990,14 | 13 195,30 |
| 16. Суоярвский муниципальный район | 11 669,00 | 11 842,81 | 8 993,80 |

Задачи реформирования оплаты труда

- **повышение качества** предоставляемых населению государственных (муниципальных) **услуг**
- **увеличение** фондов оплаты труда учреждений за счет средств бюджетов всех уровней
- **установление единых базовых окладов** по профессиональным квалификационным группам работников одного типа учреждений
- **дифференциация в оплате труда** высоко- и низкоквалифицированных сотрудников
- **повышение в 2013 году** оплаты труда низкооплачиваемых категорий квалифицированных работников культуры государственных и муниципальных учреждений, включая **библиотечных работников и сотрудников музеев**

Мероприятия, которые необходимо провести при реализации положений Указа

- использование **внутренних резервов** каждого учреждения
- **реорганизация неэффективных учреждений** путем слияния нескольких учреждений, исключение дублирующих структур
- перевод работников учреждений на **«эффективный контракт»**
- осуществление **мониторинга** и анализ квалификационного состава учреждений
- **сокращение избыточной численности административно-управленческого персонала**
- **оптимизация численности персонала** учреждения путем перераспределения функциональных обязанностей
- **вывод непрофильных функций на аутсорсинг**



МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ
РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ



Спасибо за внимание!