



Итоги мониторинга соответствия библиотечной сети общедоступных библиотек РК социальным нормативам и нормам, утв. распоряжением Правительства РФ от 26.01.17 г. № 95-р

*Г.А. Власова, гл. методист
БУ «Национальная библиотека Республики Карелия»*

21 марта 2017 года



Нормативно-правовые акты, регламентирующие социальные нормативы и нормы размещения организаций культуры

- **3 декабря 2015 г.** Президент России, выступая с ежегодным Посланием Федеральному Собранию дал поручение Правительству РФ до 1 марта 2016 г. подготовить и утвердить методику оптимального размещения учреждений социальной сферы. Она должна быть обязательной для применения в регионах.
- До этого действовали социальные нормативы и нормы размещения учреждений социальной сферы, в т.ч. по Разделу «Культура», утвержденные распоряжением Правительства РФ от 3.07.1996 г. № 1063 – р. 14 апреля 2016 г. распоряжением Правительства РФ № 664-р данная методика была отменена.
- **29 апреля 2016 г.** Минкультуры России выпускает распоряжение № Р-547, которым утверждает «Методические рекомендации субъектам РФ и ОМС по развитию сети организаций культуры.



Нормативно-правовые акты, регламентирующие социальные нормативы и нормы размещения организаций культуры

- **27 июля 2016 г.** Распоряжением Минкультуры № Р-948 введены в действие новые Методические рекомендации субъектам РФ и ОМС по развитию организаций культуры и обеспеченности населения услугами культуры, которые отменили предыдущее.
- **5 августа 2016 г.** на федеральном портале проектов нормативных правовых актов размещается проект приказа Минкультуры «Об утверждении методических рекомендаций субъекта РФ и ОМС...», в соответствии с которым предполагается отмена предыдущего распоряжения № Р-948 от 27.07.2016 г.
- **1 октября 2016 г.** зам. министра культуры А.Ю. Манилова рассылает главам субъектов РФ на согласование новый проект распоряжения по социальным нормативам, который в результате был утвержден **26 января 2017 г.** распоряжением Правительства РФ № 95-р и который вносит изменения в социальные нормативы и нормы, рекомендованные распоряжением Правительства РФ от 03.07.1996 № 1063-р по разделу «культура».



Цели мониторинга

1. Изучить соответствие сети общедоступных библиотек Республики Карелия социальным нормативам и нормам, утвержденным распоряжением Правительства РФ от 26.01.2017 г. № 95-р.
2. Подготовить предложения в Министерство культуры РК, Российскую библиотечную ассоциацию по внесению изменений и дополнений в данные социальные нормативы и нормы с учетом региональных особенностей районов Крайнего Севера и приравненных к ним территорий, к которым относится Республика Карелия.
3. Разработать рекомендации для органов местного самоуправления и муниципальных библиотек РК по применению социальных нормативов и норм обеспеченности населения общедоступными библиотеками и точками доступа к полнотекстовым информационным ресурсам.



Объекты мониторинга

- **Сеть общедоступных библиотек Республики Карелия** различного административно-территориального уровня обеспечения услуг и статуса, включая библиотеки – юридические лица и библиотеки в составе культурно-досуговых учреждений;
- **Сеть общедоступных библиотек, имеющих точки доступа к полнотекстовым информационным ресурсам**, фактически, мы имели ввиду библиотеки подключенные к Интернет;
- **Населенные пункты, не соответствующие нормативам** обеспеченности населения общедоступными библиотеками и точками доступа к полнотекстовым информационным ресурсам.
- **Численность населения Республики Карелия и административно-территориальное деление Республики Карелия** как основание для проведения расчета социальных нормативов сети



Административно-территориальные уровни обеспечения услуг

- **Субъект Российской Федерации с населением в административном центре от 150 тыс. чел. – в Республике Карелия это г.Петрозаводск;**
- **Городской округ – в Республике Карелия Петрозаводский и Костомукшский ГО;**
- **Муниципальный район - Республике Карелия - 16 муниципальных районов;**
- **Городское поселение - в Республике Карелия - 22 поселения**
- **Сельское поселение - в Республике Карелия – 86 поселений**



Новые термины и определения, используемые в нормативах

- **Межпоселенческая детская библиотека** – нет определения, но библиотеки с такими названиями имеются в России.
- **Точка доступа к полнотекстовым информационным ресурсам** – НЭБ, Президентской библиотеки им. Б.Н. Ельцина, иным информационным ресурсам, доступ к которым **может осуществляться** на основании договоров.
- **Сетевая единица** - организация культуры независимо от формы собственности, оказывающая услуги в пределах 1 здания (помещения), а также ее филиалы (отделы) оказывающие услуги в отдельно стоящих зданиях , в том числе иных населенных пунктах, либо в помещениях учреждений культуры иных функциональных видов.

Новые термины и определения, используемые в нормативах

- **Поправочный коэффициент 2** – применяется при расчете потребности в количестве учреждений культуры в условиях значительной удаленности населенных пунктов от административных центров, низкой плотности населения.
- **Коэффициент сменяемости 12** – применяется в населенных пунктах, расположенных в зонах круглогодичного массового отдыха (к фактическому населению прибавляется вместимость санаториев, домов отдыха и хна 12).
- **Внестанционные отделы обслуживания (пункты выдачи)** – исключен из нормативов.



Итоги мониторинга по субъекту РФ – Республике Карелия

- **Административный центр субъекта РФ в населением от 150 тыс. чел.- г.Петрозаводск (на 01.01.2017 г. – 278,8 тыс. чел.)- тенденция ежегодного роста численности населения**
- **Соответствует нормативу:**
 - - 1 универсальная библиотека - БУ «Национальная библиотека Республики Карелия»;
 - - 1 детская библиотека – БУ «Детская библиотека Республики Карелия»;
 - - соответствует нормативу – 2 точки доступа к полнотекстовым информационным ресурсам.
- **Не соответствует нормативу:**
 - - отсутствие специализированной библиотеки для инвалидов по зрению, но с 1 марта 2016 года обслуживание этой категории пользователей передано БУ «Национальная библиотека Республики Карелия»



Итоги мониторинга по городскому округу

Нормативы:

1 общедоступная библиотека на 20 тыс. чел.; 1 детская библиотека на 10 тыс. детей; 2 точки доступа; 1 библиотека на 1 тыс. чел. в сельском населенном пункте, входящем в состав городского округа.

Соответствует: Костомукшский ГО (около 30 тыс. жит.), менее 10 тыс. детей – 2 сетевых единицы, 2 точки доступа.

Петрозаводский ГО (278,8 тыс.жит.)- не соответствует

По нормативу - 14 библиотек, фактически 11 библиотек (не соответствует);

По нормативу – 4 детских библиотеки; фактически 2 детских библиотеки (не соответствует).

По нормативу - 2 точки доступа, фактически – 11 точек доступа.



Итоги мониторинга по муниципальным районам

Норматив: 1 межпоселенческая общедоступная библиотека в МР

- соответствуют 13 муниципальных районов из 16;
- не соответствуют: Медвежьегорский, Питкярантский и Прионежский МР;

Норматив: 1 межпоселенческая детская библиотека

- соответствуют 4 муниципальных района из 16 (Кемский, Кондопожский, Муезерский и Олонецкий МР);

Норматив: 1 точка доступа независимо от количества населения

- соответствует 13 Муниципальных районов из 16.
- не соответствуют: Медвежьегорский, Питкярантский и Прионежский МР.

Но! В административных центрах этих 3 районов имеются городские библиотеки и у них есть точки доступа!



Итоги мониторинга по городским поселениям

Нормативы:

- 1 общедоступная библиотека с детским отделением на 10 тыс. чел.
- Для ГП с численностью населения менее 10 тыс. - 1 сетевая единица на 5 тыс. населения;
- Для ГП с численностью населения менее 5 тыс. чел. – 1 библиотека на 3 тыс. населения.
- **Для ГП с численностью населения менее 3 тыс. чел. норматива нет, а точка доступа есть?!**

Не соответствуют:

- 10 городских поселений (Беломорское, Калевальское, Лоухское, Муезерское, Олонецкое, Пудожское, Сортавальское ГП, Суоярвское ГП (1 сетевая единица); Сегежское ГП (2 сетевые единицы)
- 1 точка доступа независимо от количества населения.

Не соответствуют: 7 городских поселений



Итоги мониторинга по городским поселениям

- **В нормативах не предусмотрены библиотеки в городских поселениях с числом жителей менее 3 тыс. чел., но фактически в РК – 4 библиотеки в городских поселениях с числом жителей менее 3 тыс. чел. – в Пяозерском, Чупинском и Повенецком (2 библиотеки)ГП.**
- **В нормативах по ГП не предусмотрены библиотеки в сельских населенных пунктах, входящих в черту городского поселения, а городских округах и сельских поселениях предусмотрены!**
- **Фактически в РК 8 сельских библиотек в черте ГП - в Беломорском, Калевальском, Кондопожском, Повенецком и Пудожском ГП.**



Итоги мониторинга по сельским поселениям

Норматив:

▪ 1 общедоступная библиотека с детским отделением в административном центре независимо от количества населения.

- Не соответствуют:** 5 административных центров сельских поселений:
- Курортное Кондопожского МР; Гарнизонное и Шелтозерское СП (Прионежского МР)- нет общедоступных библиотек.
 - в Чебинском СП (221 жит.) Медвежьегорского МР и Элисенваарском СП (1243 жит.) Лахденпохского МР должна быть 1 общедоступная библиотека в административном центре, фактически библиотека находится в другом населенном пункте (п.Кумса и п.Эстерло соответственно).

Норматив:

▪ 1 точка доступа в административном центре поселения независимо от количества населения.

Не соответствуют: 56 сельских поселений



Итоги мониторинга по сельским поселениям (филиал общедоступной библиотеки)

Нормативы:

- 1 филиал общедоступной библиотеки на 1 тыс. чел. сельского поселения без учета населения административного центра поселения

Не соответствуют нормативу:

- 1 в п.Бочилово Шальского СП Пудожского МР не работает библиотека.
- Сверхнормативная сеть без применения поправочного коэффициента – **52 сетевых единицы**
- Сверхнормативная сеть с учетом применения поправочного коэффициента 2 – **22 сетевых единицы**



ВЫВОДЫ

- Соответствуют нормативу по обеспеченности населения библиотеками и их видами:
 - **Костомукшский ГО и Кемский МР;**

- Соответствуют нормативу обеспеченности точками доступа к полнотекстовым информационным ресурсам:
 - **Петрозаводский ГО и Костомукшский ГО.**

- Для достижения нормативной численности обеспечения точками доступа к полнотекстовым информационным ресурсам необходимо открыть еще **66 точек доступа:**
 - в административных центрах муниципальных районов (3);
 - городских поселениях (7);
 - сельских поселениях (56).



ВЫВОДЫ

Несоответствие нормативу по обеспеченности населения библиотеками. Всего 35 сетевых единиц:

- **1** сетевая единица в административном центре субъекта РФ;
- **3** сетевых единицы в Петрозаводском ГО;
- **15** сетевых единиц в муниципальных районах (3 МПБ, 12 детских МПБ);
- **10** сетевых единиц в городских поселениях;
- **6** сетевых единиц в сельских поселениях, в т.ч. 5 в административных центрах сельских поселений.



ВЫВОДЫ

Под угрозу закрытия могут попасть 65 сетевых единиц муниципального уровня (33%) или 35 сетевых единиц(17,9%) с учетом поправочного коэффициента 2:

- **1 библиотека** в Костомукшском ГО в д.Вокнаволоок
- **12 общедоступных библиотек в городских поселениях** - 8 сетевых единиц в связи с отсутствием в ГП норматива на сельские библиотеки;
- 4 сетевых единицы в ГП с численностью населения менее 3 тыс., на которые также не предусмотрены нормативы;
- **52 (34%) или 22 (14,4%) сельских филиала** с числом жителей менее 1 тыс. чел.(или менее 500 чел.) на 1 сельский филиал



Выводы

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований имеют право определять минимальное количество библиотек в зависимости от исторически сложившейся ситуации и местных особенностей.

Рекомендуется вносить дополнительные поправки в расчеты норм сети библиотек и их ресурсов в тех случаях, когда муниципальное образование имеет особые условия, усложняющие предоставление библиотечных услуг (многоязычный состав жителей, удаленность малонаселенных пунктов или затрудненность коммуникаций из-за сложного рельефа местности).



Спасибо за внимание!