



# Библиотеки: новые вызовы времени

*Г.А. Власова, гл. методист  
БУ «Национальная библиотека Республики Карелия»*

**6 декабря 2016 года**



## Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года

(утверждена Распоряжением Правительства РФ от 29.02.2016 г. № 326-р)

### Современное состояние

- ✓ За последние 25 лет в Российской Федерации выросла и окрепла сеть государственных (муниципальных) учреждений культуры (по сравнению с аналогичными показателями в РСФСР):
  - количество театров выросло в 1,7 раза (с 382 театров в 1990 г. до 661 театра в 2014 г.);
  - количество музеев - в 2 раза (с 1315 музеев в 1990 г. до 2731 музея в 2014 г.);
  - существенно увеличилось количество концертных организаций и самостоятельных коллективов.
- ✓ При этом количество культурно-досуговых центров за 1990 - 2014 годы сократилось с 73,2 тыс. до 36,9 тыс. центров, т.е. в 2 раза.
- ✓ Сократилось количество библиотек, что обусловлено снижением численности населения, в том числе населения, проживающего в сельской местности, распространением домашних форм проведения досуга, развитием информационно-коммуникационных технологий, а также процессами оптимизации бюджетной сети в рамках проведения реформы бюджетного сектора



## Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года

### Современное состояние

- ✓ Численность работников сферы культуры и искусства, в том числе в федеральных и региональных учреждениях культуры, выросла (по сравнению с аналогичными показателями в РСФСР) с 668,3 тыс. человек в 1990 году до 778,4 тыс. человек в 2014 году.
- ✓ Также **выросло число работников, занятых в театрах, концертных организациях, детских школах искусств, музеях.**
- ✓ При этом **сократилось число работников, занятых в библиотеках,** вследствие постепенного перехода ряда библиотек на электронные носители и формирования в регионах мультифункциональных центров, в которых обеспечивается доступ к книжным фондам в электронном виде.



## Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года

### Расходы на культуру

- ✓ В 2000 - 2014 годах расходы на культуру и кинематографию в процентном отношении к валовому внутреннему продукту варьировались **от 0,39 % в 2000 г. до 0,57 % в 2014 г.** При этом мировой финансово-экономический кризис (2008 - 2009 годы) негативным образом отразился на объемах государственных расходов на культуру и кинематографию.
- ✓ В расчете на душу населения расходы на культуру и кинематографию выросли в 2000 - 2014 годах со 194 руб. до 2853,2 руб. **Но РФ отстает от уровня подушевого финансирования культуры в Норвегии почти в 8 раз, Франции - более чем в 4 раза, Германии - в 2,5 раза.**



## Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года

По данным ГИВЦ Минкультуры России (за 2014 год), доля бюджетного финансирования в общем объеме финансовых поступлений отечественных учреждений культуры и искусства составила:

- ✓ в театрах - 73,1 процента,
- ✓ в музеях - 80,2 процента,
- ✓ в концертных организациях - 78,6 процента,
- ✓ в культурно- досуговых учреждениях (с учетом данных по паркам культуры и отдыха) - 91,2 процента,
- ✓ в детских школах искусств - 91,1 процента
- ✓ **в библиотеках - 98 процентов.**



## Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года

- ✓ Материально-техническая база значительной части сельских учреждений культуры, являющихся муниципальными, сформирована в 70-е - 80-е годы и в 42 процентах из них не обновлялась.
- ✓ Треть зданий сельских учреждений культуры находится в неудовлетворительном состоянии, 32 процента требуют капитального ремонта, износ оборудования в среднем составляет 70 процентов.



## Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года

### Современное состояние

- ✓ Для осуществления максимально быстрого и полного доступа к информации, а также для сохранения национального культурного наследия, находящегося в библиотеках, создана Национальная электронная библиотека, фонд электронных документов которой насчитывает более 1,6 млн. экземпляров. К Национальной электронной библиотеке подключены более 100 региональных библиотек, а также ресурсы архивов и музеев.



## Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года

### Сценарии реализации стратегии

Стратегия позволяет при разных экономических, нормативно-правовых условиях реализовать один из 3 сценариев:

- ✓ **Инерционный сценарий** реализации Стратегии предусматривает сохранение основных тенденций в культурной сфере, проблем и уровня финансирования (совокупные расходы на культуру за счет всех источников, включая внебюджетные, - **0,57 % ВВП**).
- ✓ **Инновационный сценарий** реализации Стратегии предусматривает быстрое достижение качественно иного социального статуса культуры, ресурсно и законодательно обеспеченного уже на I этапе реализации Стратегии, кратное увеличение совокупных расходов на культуру за счет всех источников **до 1,5 % ВВП** до 2020 г. согласно Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года).
- ✓ **Базовый сценарий** определяется постепенным развитием имеющихся позитивных тенденций и постепенным преодолением существующих проблем, увеличением совокупных расходов на культуру за счет всех источников к 2030 году - **до 1,4 % ВВП**.
- ✓ **Базовый сценарий считается наиболее реалистичным и обеспечивающим приоритетность развития сферы культуры**





## Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года

IV. Целевые показатели реализации Стратегии (нет библиотечных показателей)

V. Механизмы реализации Стратегии (нет библиотечных направлений)

VII. Ожидаемые результаты реализации Стратегии:

- ✓ увеличить финансирование культуры за счет всех источников до 1,4% валового внутреннего продукта к 2030 году;
- ✓ обеспечить долю внебюджетных инвестиций в культуру на уровне не менее 25% совокупных расходов на культуру за счет всех источников;
- ✓ **выровнять условия доступности услуг для жителей малых городов и сельских территорий, а также качество оказанных услуг с учетом нормативного уровня обеспеченности и модернизации инфраструктуры;**
- ✓ **привести уровень обеспеченности организаций культуры в регионах Российской Федерации в соответствии с социальными нормативами и нормами, составляющими около 80 - 90 процентов и др.**



## Заседание Правительства РФ 9.11.2016 г. «О состоянии библиотек в субъектах РФ»

- ✓ Д. Медведев: «Прежде всего необходимо разработать библиотечный стандарт и обеспечить доступ всех библиотек к быстрому Интернету. **"Сегодня библиотеки перестают быть местом, где люди просто берут книги, поэтому современная библиотека должна стать прежде всего быстрым и удобным навигатором по знаниям, площадкой для саморазвития, образовательным центром."**
- ✓ В.Р. Мединский заявил, что российские библиотеки должны стать **общедоступными досуговыми центрами в 2020-2022 годах.** "Мы предлагаем совместно с главами регионов разработать и утвердить перспективный план по преобразованию всех библиотек в России в современные информационно-просветительские центры."



## Заседание Правительства РФ 09.11.2016 г. «О состоянии библиотек в субъектах РФ»

### Решения Правительства:

1. Принять к сведению доклад Министра культуры Российской Федерации В.Р. Мединского по данному вопросу.
2. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации завершить до 2019 г. реализацию мероприятий по подключению 100 процентов библиотек к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с целью обеспечения доступа пользователей библиотек к федеральной государственной информационной системе «Национальная электронная библиотека».
3. Минкультуры России (В.Р. Мединскому) совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с учетом модельного стандарта деятельности общедоступной библиотеки до 15 мая 2017 г. разработать и утвердить план по перспективному развитию общедоступных библиотек.
4. Минкультуры России (В.Р. Мединскому) совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации продолжить работу по развитию библиотечного дела, обратив особое внимание на:
  - ✓ обеспечение сохранности культурного наследия и создание уникальных цифровых коллекций в библиотеках;
  - ✓ обеспечение доступности библиотек для инвалидов.



## Новые вызовы времени

- ✓ Восстановление библиотечных систем на принципах централизации, т.е. создание МПБ и возвращение библиотек из КДУ рамках ФЗ от 25.05.2014 г. № 136 – ФЗ и возникающие в связи с этим проблемы по передаче библиотечных фондов
- ✓ Отсутствие утвержденной Методики определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры (распоряжение Правительства РФ от 14.04.2016 N 664-р.);
- ✓ Исключение из базового (отраслевого) перечня № 14 государственных и муниципальных услуг: «организация мероприятий», «предоставление консультационных и методических услуг» и работы «административное обеспечение деятельности организации», которые не предусматриваются в бюджетном финансировании с 01.01.2017 г.
- ✓ Неопределенная ситуация, сложившаяся в связи дальнейшим функционированием Сводного каталога библиотек России и др.;
- ✓ Трансформация системы государственной статистической отчетности, ежегодное изменение статистических форм б-НК, вызывающее проблемы при формировании отчета, споры в библиотечном сообществе.



## Неопределенность организационно-правового поля деятельности библиотек

- ✓ Не утверждена Концепция развития библиотечного дела в Российской Федерации
- ✓ Нет четкого представления как должны строиться библиотечные сети регионов и в целом в масштабах всей страны и что четкого понимания что такое сетевая единица
- ✓ Не определены организационно-правовые модели библиотечного обслуживания по библиотекам, которые не являются юридическими лицами, но входят в состав культурного-досуговых, административных и иных учреждений
- ✓ Модельный стандарт деятельности общедоступной библиотеки не дает четких рекомендаций по минимальному ресурсному обеспечению общедоступных библиотек в зависимости уровня библиотеки (МПБ, библиотека ГО/ГП/СП) по площади помещений, библиотечному оборудованию, техническому оснащению, кадровому обеспечению или минимальному ресурсному обеспечению в зависимости от количества жителей в микрорайоне обслуживания



## Нормативная потребность сети

- ✓ Нормативы библиотечной сети, утвержденные распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 г. N 1683-р и распоряжением Правительства РФ от 23.11.2009 г. N 1767-р, отменены распоряжением Правительства РФ от 14.04.2016 г. N 664-р
- ✓ 29.04.2016 Минкультуры РФ выпускает распоряжение № Р-547, которым утверждает «Методические рекомендации субъектам РФ и органам местного самоуправления по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры, которые вызвали много вопросов в библиотечном сообществе.
- ✓ 27.07.2016 г. введены в действие новые методические рекомендации субъектам РФ и органам местного самоуправления по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры, при этом распоряжение от 29.04.2016 № Р – 948 признается утратившим силу.
- ✓ 05.08.2016 г. на федеральном портале проектов нормативных правовых актов размещается проект приказа Минкультуры «Об утверждении методических рекомендации субъектам РФ и органам местного самоуправления по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры», в соответствии с которым должно быть отменено предыдущее распоряжение.



## Нормативная потребность сети

- ✓ 01.10.2016 г. замминистра культуры РФ А.Ю. Манилова рассылает главам субъектов РФ на согласование проект распоряжения «Об утверждении изменений, которые вносятся в социальные нормативы и нормы, рекомендованные распоряжением Правительства РФ от 03.07.1996 № 1063-р по разделу «культура».
- ✓ НБ РК подготовило предложения по этому документу и отправило их в МК РК и РБА (пример по нормативу по городскому поселению)
- ✓ Кроме того, возникают вопросы по новому термину «точка доступа», в методических рекомендациях апреля, июля и октября даны разные понятия определения «сетевая единица». В проекте распоряжения дано следующее определение:

**«под «сетевой единицей» следует понимать организацию культуры независимо от формы собственности, оказывающую услуги в пределах одного здания (помещения), а также ее филиалы либо отделы, оказывающие услуги в отдельно стоящих зданиях, в том числе иных населенных пунктах, либо в помещениях учреждений культуры иных функциональных видов»**

- ✓ На сегодняшний день утвержденных нормативов сети нет



## Итоги опроса жителей г.Москвы о востребованности учреждений культуры

**Библиотеки Москвы являются самыми многочисленными и самыми малопосещаемыми учреждениями культуры?**

**Вопрос: какие учреждения культуры вы посещали за последние 6 месяцев?**

- ✓ Парки культуры и отдыха – 85%
- ✓ Кинотеатры – 51%
- ✓ Музеи – 41%
- ✓ Театры – 38%
- ✓ **Библиотеки – 15%**
- ✓ Дома культуры – 14%
- ✓ Ничего – 7 %

**Вопрос: Библиотека не предоставляет услуг, которые мне интересны?**

- ✓ Согласны – 25%
- ✓ Не согласны – 43%
- ✓ Затруднились ответить – 32%
- **80% опрошенных не согласны с тем, что библиотеки не нужны.**
- **Каждый третий согласен, что если библиотека закроется, то пострадает его семья!**





## Из выступления А.А. Богатковой, первого зам. директора Центральной универсальной научной библиотеки им. Н.А. Некрасова

- ✓ Целевыми показателями деятельности методической службы должно быть не количество исследований и мероприятий, консультаций или отчетов, а количество успешных проектов, количество привлеченных читателей и реальных историй о людях, которым библиотека принесла пользу
- ✓ Важно, чтобы библиотека не фокусировалась исключительно на библиотечной сфере и смотрела на культуру шире
- ✓ Библиотеки не должны адаптироваться к социально-культурной жизни региона, но стать частью этой жизни



## Концепции и программы развития библиотек как инструмент для перспективного планирования, инновационных проектов и точек роста

Муниципальные программы развития культуры на сегодняшний день действуют в муниципальных образованиях Карелии:

Петрозаводском ГО  
Костомукшском ГО  
Беломорском МР  
Калевальском МР  
Лоухском МР

Питкярантском МР  
Пряжинском МР  
Сегежском МР  
Суоярвском МР

### Перспективные программы развития библиотек:

- ✓ Муниципальная программа «Развитие библиотечного дела в муниципальном бюджетном учреждении «Централизованная библиотечная система Лоухского муниципального района» на 2016 - 2020 г.г. Утверждена Постановлением администрации Лоухского муниципального района от 23.10.2015 № 247;
- ✓ «Перспективная программа развития МКУ «Сортавальская МРБ» до 2020 года». Утв. Отделом культуры и спорта Администрации Сортавальского МР в 2014 г.
- ✓ Разработана и утверждена Программа развития Сосновецкой модельной сельской библиотеки – Центра экологической культуры на 2015 – 2019 г.г.
- ✓ В 10 муниципальных районах утверждены планы по реализации Концепции развития библиотечного дела Республики Карелия до 2020 г. и на период до 2015 г.: Петрозаводский и Костомукшский ГО, Калевальский, Лахденпохский, Олонецкий, Прионежский, Сегежский, Сортавальский, Суоярвский МР



***Спасибо за внимание!***