Об итогах проведения экспресс-мониторинга исполнения органами местного самоуправления Республики Карелия основных положений Федерального закона от 25.07.2002 года №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» и Федерального закона от 29.12.2010 года №436 «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»

Общие положения

В целях изучения ситуации с соблюдением в деятельности муниципальных учреждений культуры норм Федерального закона от 25.07.2002 года №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»[1] и Федерального закона от 29.12.2010 года №436 «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» [2] в 2015 году Министерство культуры Республики Карелия провело анкетирование руководителей администраций и представителей учреждений культуры муниципальных районов и городских округов Республики Карелия.

Министерство культуры Республики Карелия неоднократно рекомендовало органам местного самоуправления Республики Карелия организовать работу по выполнению в муниципальных учреждениях культуры основных положений указанных выше законов (письмо от 14.11.2012 г. №3591/11.1-11/МКи и письмо от 24.10.2014 г. №4514/11.1-13/МКи).

Для проведения экспресс-мониторинга был разработан опросный лист.

Учитывая особенности действующей сети общедоступных библиотек и учреждений культурно-досугового типа на территориях муниципальных образований Республики Карелия, Министерство культуры Республики Карелия просило органы местного самоуправления муниципальных районов Республики Карелия обобщить и систематизировать данные по всем библиотекам и культурно-досуговым учреждениям и направить консолидированную информацию.

В ходе проведения мониторинга были получены данные их всех муниципальных районов и городских округов Республики Карелия. Обеспечена 100%-ая репрезентативность выборки.

Итоги экспресс-мониторинга

Согласно полученным данным на уровне муниципальных районов и городских округов органами местного самоуправления была проанализирована деятельность 325 муниципальных учреждений культуры[3]

---

[1] Далее по тексту – Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности».

[2] Далее по тесту – Федеральный закон ««О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

[3] Сетевые единицы (по данным органов местного самоуправления Республики Карелия).

(168 муниципальных библиотек, 35 муниципальных библиотек, входящих в состав культурно-досуговых учреждений, 122 муниципальных культурно-досуговых учреждения (далее по тексту – КДУ). Руководство Муезерского муниципального района и Костомукшского городского округа представило информацию только по муниципальным библиотекам. Непредставление консолидированной информации по культурно-досуговых объектах в данном исследовании будет расцениваться как отсутствие деятельности в муниципальных учреждениях по соблюдению норм Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» и Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

1. **Применение основных положений Федерального закона от 25.07.2002 года №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».**

Согласно нормам указанного Федерального закона «противодействие экстремистской деятельности основывается на приоритетности мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности. Согласно статье 3 указанного Федерального закона противодействие экстремистской деятельности включает в себя принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности. Таким образом, органами местного самоуправления Республики Карелия должны обеспечиваться должные меры для предотвращения распространению экстремистских материалов.

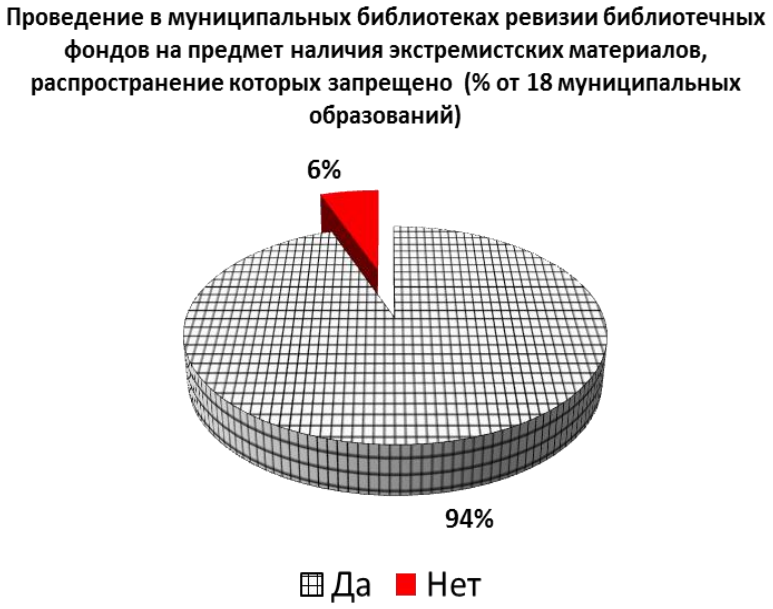
Федеральный список экстремистских материалов, распространение которых запрещено, размещен на официальном сайте Министерства юстиции Российской Федерации: http://www.minjust.ru/nko/fedspisok?theme=minjust

Министерство культуры Республики Карелия рекомендовало органам местного самоуправления Республики Карелия организовать проведение муниципальными библиотеками и библиотеками, входящими в состав КДУ, **ревизии библиотечных фондов на предмет наличия экстремистских материалов, распространение которых запрещено**. Также муниципальным библиотекам и библиотекам, входящими в состав культурно-досуговых учреждений (далее – библиотеки), после проведения ревизии библиотечных фондов на предмет наличия экстремистских материалов, распространение которых запрещено, рекомендуется создать фонд ограниченного доступа[4]. Материалы, отнесенные к экстремистским, не подлежат приобретению для библиотечных фондов. В тоже время в фонды библиотек такие материалы

[4] Фонд ограниченного доступа – документный фонд библиотек, который формируется материалами, признанными экстремистскими согласно нормам Федерального закона от 25.07.2002 года №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», ранее поступившими в библиотеки или поступающими в библиотеки как обязательный экземпляр и к которому организован особый режим доступа.

могут поступить согласно законодательству об обязательном экземпляре документов.

Итоги экспресс-мониторинга показали, что ревизия библиотечных фондов на предмет наличия экстремистских материалов, распространение которых запрещено, проводилась в 17-ти муниципальных районах и городских округах из 18-ти, что составляет 94%. При этом, в Лахденпохском, Лоухском, Медвежьегорском и Муезерском муниципальных районах ревизия библиотечных фондов проведена не только в муниципальных библиотеках, но и в библиотеках, входящих в состав КДУ.



Подобная работа не проведена в Питкярантском муниципальном районе.

В 7-ми муниципальных образованиях их 18-ти имеются **Положения о фонде ограниченного доступа**, которые определяют правила хранения и выявления в библиотечном фонде документов, отнесенных согласно законодательству к экстремистским материалам, а так же регламентирует организацию доступа к таким материалам. В ряде муниципальных районов и городских округов библиотеки руководствуются в своей деятельности Инструкциями (положениями) по работе с документами, включенными в Федеральный список экстремистских материалов, распространение которых запрещено: Петрозаводский и Костомукшский городские округа, Сортавальский муниципальный район.

В Лахденпохском и Медвежьегорском муниципальных районах подобные документы разработаны только в ряде муниципальных образований и, следовательно, их действие распространяется не на всю сеть муниципальных библиотек. Так, в Лахденпохском муниципальном районе Положение о фонде ограниченного доступа разработаны в 4-х библиотеках из 13-ти (31%): Центральной городской библиотеке, Городской детской библиотеке, Кукркиекской сельской библиотеке и Ласаненской сельской библиотек. В Медвежьегорском муниципальном районе Положение утверждено в МКУК «Повенецкий библиотечно-досуговый центр», МКУК

«Толвуйский библиотечно-досуговый центр», МУК «Шуньгский сельский библиотечно-досуговый центр» и в Кумсинской сельской библиотеке. Таким образом в 9 муниципальных библиотек из 21-й работают согласно разработанным документам (43%). Руководство Медвежьегорского муниципального района отметило, что остальные учреждения руководствуются в своей деятельности Инструкцией «О противодействии экстремистской деятельности». Однако такого рода документы содержат общие правила принятия профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности и могут не содержать правила хранения и выявления в библиотечном фонде документов, отнесенных согласно законодательству к экстремистским материалам, а так же регламентировать организацию доступа к таким материалам.

Единичны упоминания о разработке Положения о фонде ограниченного доступа в Лоухском и Пряжинском национальном муниципальных районах. Например, в Лоухском муниципальном районе подобный документ разработан в МБУ «Пяозерский доме культуры», в Пряжинском национальном муниципальном районе – в МКУ «Пряжинская городская библиотека», что составляет 8% от общего количества муниципальных библиотек (сетевых единиц) в каждом указанном муниципальном районе.

Положения о фонде ограниченного доступа (Инструкции (положения) по работе с документами, включенными в Федеральный список экстремистских материалов, распространение которых запрещено) отсутствуют в муниципальных библиотеках Калевальского национального, Кемского, Муезерского, Олонецкого национального, Питкярантского, Прионежского, Сегежского муниципальных районах.

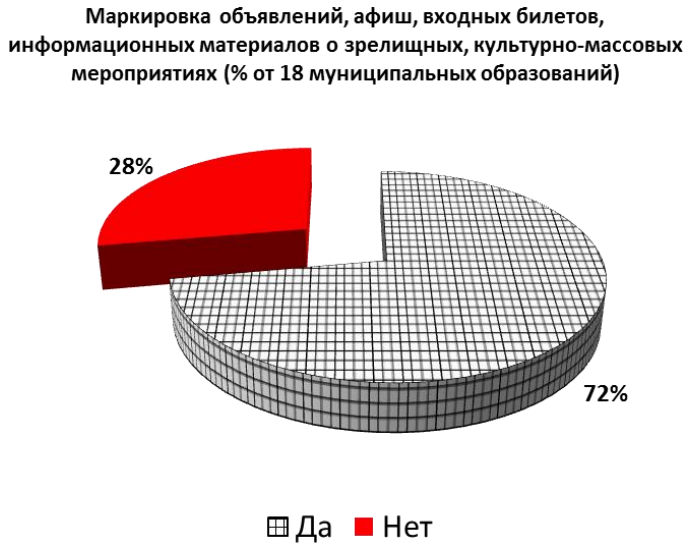
2. **Применение основных положений Федерального закона от 29.12.2010 года №436 «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»**

С 1 сентября 2012 года вступили в силу изменения в Федеральный закон от 29.12.2010 года №436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (ред. от 28.07.2012).

Так, указанным законом предусматривается размещение на любой информационной продукции знака, отражающего ее распределение по возрастным категориям. Указанные требования распространяются на зрелищные мероприятии (зрелищные мероприятия определены как «демонстрация информационной продукции в месте, доступном для детей, и в месте, где присутствует значительное число лиц, не принадлежащих к обычному кругу семьи, в том числе посредством проведения театрально-зрелищных, культурно-просветительных и зрелищно-развлекательных мероприятий»).

Пунктом 6 статьи 11 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» установлены следующие требования к зрелищным мероприятиям: до начала демонстрации посредством зрелищного мероприятия **информационной продукции присваивается знак информационной продукции (оценка возрастной категории может производится самостоятельно ее распространителем, то есть муниципальной библиотекой или муниципальным учреждением культуры)**. Указанный знак размещается на афишах и иных объявлениях о проведении зрелищного мероприятия, а также на входных билетах, приглашениях и иных документах, предоставляющих право его посещения.

Итоги экспресс-мониторинга показали, что маркировка объявлений, афиш, входных билетов, информационных материалов о зрелищных, культурно-массовых мероприятиях в соответствии с нормами Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» проводится в библиотеках и КДУ в 13 муниципальных районах и городских округах.



В Прионежском муниципальном районе маркировка материалов о зрелищных, культурно-массовых мероприятиях не проводится во всех муниципальных библиотеках. В Лахденпохском муниципальном районе не маркируются афиши, информационные материалы и прочая продукция в Ихальской, Мийнальской, Лумиваарской, Раухальской (Яккимской) сельских библиотеках и в МУК «Ихальский культурно-досуговый центр». В Кондопожском муниципальном районе маркировка не осуществляется в ряде культурно-досуговых учреждений: МУК «Центр культуры и досуга Кончезерского сельского поселения», МУК «Центр культуры и досуга Гирвасского сельского поселения», МУК «Центр культуры Петровского сельского поселения», МУК «Культурно-спортивный комплекс Янишпольского сельского поселения».

Поскольку руководство Муезерского муниципального района и Костомукшского городского округа не представило консолидированную информацию по культурно-досуговых объектам, этот факт расценивается как отсутствие маркирования объявлений, афиш, входных билетов, информационных материалов о зрелищных, культурно-массовых мероприятиях, проводимых в КДУ.

Пунктом 7 статьи 11 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» установлено, что демонстрация посредством зрелищного мероприятия **предваряется непосредственно перед началом зрелищного мероприятия звуковым сообщением о недопустимости или об ограничении присутствия на такой демонстрации детей соответствующих возрастных категорий.**

Только в 6-ти муниципальных районах и городских округах звуковое сопровождение предшествует демонстрации мероприятий как в библиотеках, так и в КДУ. В Петрозаводском городском округе звуковое сопровождение предваряет демонстрацию мероприятий только в КДУ.

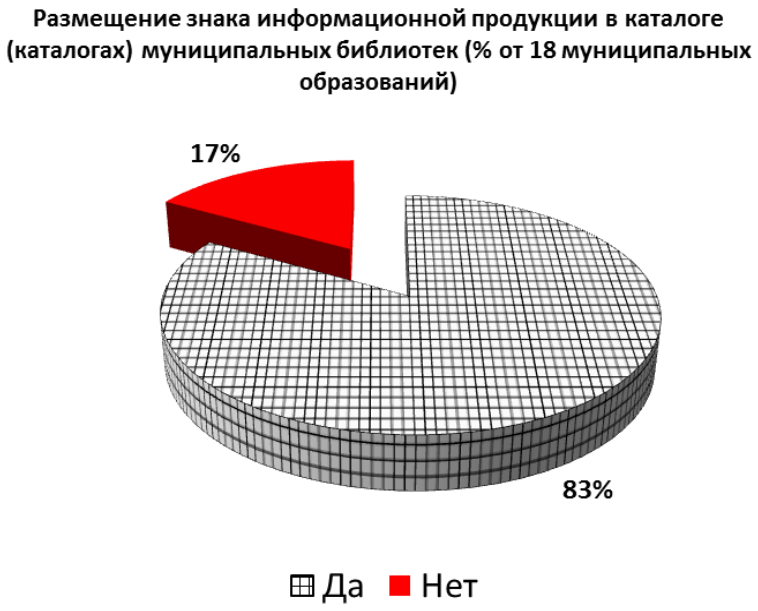
Звуковое сопровождение не осуществляется в библиотеках и КДУ в следующих муниципальных районах и городских округах: Костомукшский городской округ, Беломорский, Кемский, Кондопожский, Лахденпохский, Муезерский, Питкярансткий, Прионежский, Пудожский, Сортавальский, Суоярвский муниципальные районы.

Общедоступные библиотеки, пользователями которых являются граждане до 18 лет, в соответствии с нормами Федерального закона от 29.12.2010 года №436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», должны:

1) принимать меры по выдаче информационной продукции в соответствии с положениями данного закона, а также отражению знака информационной продукции в каталоге;

2) обеспечивать меры по установке Интернет-фильтров на компьютерах, доступ к которым разрешен лицам до 18 лет.

Знак информационной продукции в каталоге (каталогах) не размещен в муниципальных библиотеках в Лахденпохском, Муезерском и Прионежском муниципальных районах.



Системы (программы) Интернет-фильтрации на компьютерах, доступ к которым разрешен лицам до 18 лет, установлены в муниципальных библиотеках только 11-ти муниципальных районов и городских округов. В Сортавальском муниципальном районе системы Интернет-фильтрации не установлены только в тех библиотеках, которые не подключены к сети Интернет: Рускеальская, Партальская, Хаапалампинская и Заозерская сельские библиотеки.

В Питкярантском муниципальном районе системы Интернет-фильтрации установлены только в МКУ «Питкярантская городская библиотека» и отсутствуют в библиотеках, входящих в состав МКУ «Центр культуры, спорта и туризма».

В 6-ти муниципальных районах системы Интернет-фильтрации не установлены как в библиотеках, имеющих выход в сеть Интернет, так и в библиотеках, не подключенных к сети: Лахденпохский, Лоухский, Медвежьегорский, Муезерский, Пряжинский национальный, Пудожский, муниципальные районы.

Проведенный анализ позволяет сделать следующие выводы.

1. В целом в Республике Карелия в большинстве муниципальных районов и городских округов (78%) в деятельности учреждений культуры соблюдаются нормы Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» и нормы Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Отмечены единичные факты несоблюдения должных мер предотвращения распространения экстремистских материалов или защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию в 22% от 18-ти муниципальных районов и городских округов: Петрозаводский городской округ, Калевальский национальный, Олонецкий национальный, Сегежский муниципальные районы.

В 56% муниципальных районах обнаружено от 2-х до 3-х фактов несоответствия деятельности учреждений культуры основным положениям Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» и Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»: Костомукшский городской округ (3 факта), Кемский (3 факта), Кондопожский, (3 факта), Беломорский (2 факта), Лоухский (2

факта), Медвежьегорский (2 факта), Пряжинский национальный (2 факта), Пудожский (3 факта), Сортавальский (2 факта), Суоярвский (2 факта) муниципальные районы.

2. Неоднозначная ситуация с соблюдением норм Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» и норм Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» складывается в Лахденпохском, Муезерском, Питкярантском и Прионежском муниципальных районах В данных муниципальных районах отмечено от 5-ти (Питкярантский и Прионежский муниципальные районы) до 7-ми (Лахденпохский муниципальный район) несоответствий деятельности учреждений культуры основным положениям указанных законов.

В части применения норм Федерального закона от 25.07.2002 года №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

3. В муниципальных библиотеках 7-ми муниципальных районов и городских округов проведена вся необходимая работа по выявлению в фондах материалов, отнесенных к экстремистским, их надлежащему хранению и организации доступа к ним: Петрозаводский и Костомукшский городские округа, Беломорский, Кондопожский, Пудожский, Сортавальский и Суоярвский муниципальные районы.

4. Ревизия библиотечных фондов на предмет наличия экстремистских материалов, распространение которых запрещено, проведена в 17-ти муниципальных образованиях из 18-ти, что составляет 94%. Подобная работа не сделана в библиотеках Питкярантского муниципального района.

5. Основные сдерживающие факторы эффективной реализации мер по предотвращению распространения экстремистских материалов связаны с отсутствием на муниципальном уровне утвержденных Положения о фонде ограниченного доступа, которые определяют правила хранения и выявления в библиотечном фонде документов, отнесенных согласно законодательству к экстремистским материалам (отмечено в более 61% муниципальных районов).

6. В четырех муниципальных районах (22%) Положения о фонде ограниченного доступа разработаны только в ряде муниципальных образований и их действие распространяется не на всю сеть муниципальных библиотек: от 8% до 43% сетевых единиц используют подобного рода документы.

7. В библиотеках 7-ми муниципальных районов отсутствуют Положения о фонде ограниченного доступа: Калевальский национальный, Кемский, Муезерский, Олонецкий национальный, Питкярантский, Прионежский, Сегежский муниципальные районы.

В части применения основных положений Федерального закона от 29.12.2010 года №436 «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

8. Подавляющее большинство факторов, негативно сказывающихся на полноценной реализации на муниципальном уровне норм Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» связаны с отсутствием в учреждениях культуры звукового сообщения о недопустимости или об ограничении присутствия на мероприятии детей соответствующих возрастных категорий (отмечено в более 67% муниципальных районах и городских округах).

9. Только в 6-ти муниципальных районах и городских округах звуковое сопровождение предшествует демонстрации мероприятий как в библиотеках, так и в КДУ. В нарушение пункта 7 статьи 11 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» звуковое сопровождение не осуществляется в библиотеках и КДУ в следующих муниципальных образованиях: Костомукшский городской округ, Беломорский, Кемский, Кондопожский, Лахденпохский, Муезерский, Питкяранстккий, Прионежский, Пудожский, Сортавальский, Суоярвский муниципальные районы.

10. В нарушение пункта 6 статьи 11 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» маркировка объявлений, афиш, входных билетов, информационных материалов о зрелищных, культурно-массовых мероприятиях не проводится в муниципальных библиотеках Прионежском муниципальном районе, в части муниципальных библиотеки и в МУК «Ихальский культурно-досуговый центр» Лахденпохского муниципального района, в ряде культурно-досуговых учреждений Конопожского, Муезерского муниципальных районов и Костомукшского городского округа.

11. Знак информационной продукции в каталоге (каталогах) не размещен в муниципальных библиотеках Лахденпохского, Муезерского и Прионежского муниципальных районах.

12. В 5-ти муниципальных районах в библиотеках не установлены системы Интернет-фильтрации для получения безопасного контента: Лоухский, Медвежьегорский, Муезерский, Пряжинский национальный, Пудожский муниципальные районы

Рекомендации органам местного самоуправления.

1. Поскольку Федеральный список экстремистских материалов, распространение которых запрещено, постоянно обновляется, Министерство культуры Республики Карелия рекомендует руководству муниципальных районов и городских округов Республики Карелия систематически проводить ревизии библиотечных фондов на предмет наличия таких материалов.

2. В тех муниципальных районах, в которых не разработаны Положения о фонде ограниченного доступа или Инструкции (положениями) по работе с документами, включенными в Федеральный список экстремистских материалов, распространение которых запрещено, данные документы должны быть созданы и утверждены локальными нормативными

правовыми актами. В муниципальных районах, в которых подобные документы сформированы только для части муниципальных библиотек, также необходимо уделить внимание разработке документов, распространяющих свое действие на всю сеть муниципальных библиотек. В это связи Министерство культуры Республики Карелия рекомендует использовать в работе методические материалы, разработанные бюджетным учреждением «Национальная библиотека Республики Карелия» и размещенные в Виртуальном методическом кабинете (http://metod.library.karelia.ru/):

2.1.1) Положение о фонде ограниченного доступа (Национальная библиотека Республики Карелия, 2009), которое определяет правила приобретения в фонд библиотеки, хранения и выявления в библиотечном фонде документов, отнесенных согласно законодательству к экстремистским материалам, а так же регламентирует организацию доступа к таким материалам (http://metod.library.karelia.ru/files/145.pdf);

2.1.2) Письменная консультация «Об организации работы библиотеки с документами библиотечного фонда, включенными в Федеральный список экстремистских материалов» (http://metod.library.karelia.ru/files/147.pdf).

3. В части соблюдения норм Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» нужно в обязательном порядке проводить маркировку объявлений, афиш, входных билетов, информационных материалов о зрелищных, культурно-массовых мероприятиях как в библиотеках, так и в КДУ. Также в библиотеках и КДУ необходимо предварять зрелищные мероприятия звуковым сообщением о недопустимости или об ограничении присутствия на такой демонстрации детей соответствующих возрастных категорий.

4. Необходимо рассмотреть возможность установки систем (программ) Интернет-фильтрации на расположенных в библиотеках компьютерах, доступ к которым разрешен лицам до 18 лет.

5. В части совершенствования реализации норм Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» необходимо использовать рекомендации ведущих российских библиотечных методических центров по применению в общедоступных библиотеках норм Федерального закона от 29.12.2010 года №436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» размещены на сайте Детской библиотеки Республики Карелия им. В.Ф. Морозова в разделе «Библиотекарям»: (http://dubrk.karelia.ru/bibliotekaryam/dokumenti_po_fz_436.html) и в Виртуальном методическом кабинете Национальной библиотека Республики Карелия (http://metod.library.karelia.ru/konsultatsii/2012/.html).

Составитель: Главный специалист отдела культурной политики Министерства культуры Республики Карелия О.А. Ларина.

Сводная таблица итогов экспресс-мониторинга исполнения органами местного самоуправления Республики Карелия основных положений Федерального закона от 25.07.2002 года №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» и Федерального закона от 29.12.2010 года №436 «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»

№ п/п	Наименование муниципального образования	Применение норм Федерального закона от 25.07.2002 года №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»		Применение норм Федерального закона от 29.12.2010 года №436 «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»					
		Ревизия библиотечных фондов	Положения о фонде ограниченного доступа (иные Инструкции)	Маркировка знаком информационной продукции объявлений, афиш, входных билетов, информационных материалов о мероприятиях		Звуковое сообщение о недопустимости или об ограничении присутствия на мероприятии детей соответствующих возрастных категорий		Знак информ. продукции в каталоге (каталогах) библиотек	Установка в библиотеках систем (программ) Интернет-фильтрации на компьютерах, доступ к которым разрешен лицам до 18 лет
				В библиотеках	В КДУ	В библиотеках	В КДУ		
1.	Петрозаводский ГО	+	+	+	+	—	+	+	+
2.	Костомукшский ГО	+	+	+	—	—	—	+	+
3.	Беломорский МР	+	+	+	+	—	—	+	+
4.	Калевальский НМР	+	—	+	+	+	+	+	+
5.	Кемский МР	+	—	+	+	—	—	+	+
6.	Кондопожский МР	+	+	+	Ч	—	—	+	+
7.	Лахденпохский МР	+	Ч	Ч	Ч	—	—	—	1
8.	Лоухский МР	+	1	+	+	+	+	+	—
9.	Медвежьегорский МР	+	Ч	+	+	+	+	+	—
10.	Муезерский МР	+	—	+	—	—	—	—	—
11.	Олонецкий НМР	+	—	+	+	+	+	+	+
12.	Питкярантский МР	—	—	+	+	—	—	+	1
13.	Прионежский МР	+	—	—	+	—	—	—	+
14.	Пряжинский НМР	+	1	+	+	+	+	+	—
15.	Пудожский МР	+	+	+	+	—	—	+	—
16.	Сегежский МР	+	—	+	+	+	+	+	+
17.	Сортавальский МР	+	+	+	+	—	—	+	+
18.	Суоярвский МР	+	+	+	+	—	—	+	+

Условные обозначения: «—» - отсутствует во всех учреждениях; «+» - присутствует во всех учреждениях; «Ч» - присутствует в ряде учреждения (частично) от 30% до 90% от общего количества сетевых единиц; «1» - присутствует в одном учреждении.