

Лапичкова В.П.,
ученый секретарь БУ «Национальная библиотека Республики Карелия»,
исполнительный директор БАРК

Ресурсное обеспечение деятельности общедоступных библиотек Карелии¹

По состоянию на 01.01.2015 года библиотечное обслуживание населения осуществляют 212 общедоступных библиотек, из них: 3 республиканские библиотеки, 125 общедоступных муниципальных библиотек и 84 библиотеки, входящих в состав муниципальных культурно-досуговых учреждений. В 2014г. общедоступными библиотеками пользовалось 393 тыс. чел, посещения библиотек составили 2,2 млн. раз, выдача книг составила 5,7 млн. экз.

В организации библиотечного обслуживания населения Карелии общедоступными библиотеками и их ресурсном обеспечении есть ряд проблем.

Первая проблема - несоответствие имеющейся сети общедоступных библиотек рекомендуемым федеральным нормативам

Сеть общедоступных библиотек - основной ресурс реализации государственной культурной и библиотечной политики, ориентированной, прежде всего, на *«Принятие мер по возрождению интереса к чтению»* и *«Сохранение библиотек как общественного института распространения книги и приобщения к чтению, принятие мер по модернизации их деятельности»*.

Основным нормативным документом, регламентирующим сетевые ресурсы, является «Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах культуры и искусства», утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 года N 1767-р. Национальная библиотека Республики Карелия как методический центр постоянно осуществляет мониторинг сети общедоступных библиотек и для оказания методической помощи подготовила в 2010 году рекомендации к этой методике, размещенные в Виртуальном методическом кабинете на сайте библиотеки.

По состоянию на 01.01.2015 года в 4-х (Лахденпохском, Питкярантском, Прионежском, Медвежьегорском) из 16-ти муниципальных районов Карелии нет межпоселенческой библиотеки и соответственно в этих же районах сеть библиотек не соответствует нормативной потребности (Лахденпохский - 90%, Медвежьегорский - 92%, Олонецкий - 71%, Прионежский - 94% от норматива).

С 1 января 2015 года в связи с принятием ФЗ-136 библиотечные полномочия сельских поселений должны быть переданы органам местного самоуправления муниципального района на основе регионального закона.

После принятия Закона Республики Карелия от 22 декабря 2014 года № 1852 «О закреплении за сельскими поселениями в Республике Карелия вопросов местного значения» в сельских поселениях и муниципальных районах прошли сессии и были заключены Соглашения о передаче библиотечных полномочий в Кондопожском, Лоухском, Муезерском, Олонецком, Прионежском, Питкярантском, Пряжинском, Пудожском и Суоярвском районах с уровня поселений (39) на уровень района. Состояние большинства библиотек, передаваемых на район, по уровню ресурсного обеспечения не соответствует нормативам и районам понадобятся значительные средства для их развития.

¹ Выступление на круглом столе «Проблемы и перспективы развития библиотечного обслуживания» Комитета по образованию, культуре, спорту и делам молодежи Законодательного Собрания Республики Карелия, 3 марта 2015 года, г. Петрозаводск, Национальная библиотека Республики Карелия

На уровне поселений (19) остались библиотечные полномочия в Кондопожском городском поселении, **Лахденпохском районе (5 поселений)**, Чупинском городском поселении Лоухского района, **Медвежьегорском районе (9 поселений)**, Ледмозерском сельском поселении Муезерского района, Питкярантском городском поселении и Пряжинском городском поселении.

В предыдущие годы 51 поселение уже передало библиотечные полномочия на уровень района.

Вторая проблема – недостаточный объем новых поступлений книг и объема периодики, книгообеспеченности и низкий уровень качества фондов

Формирование фондовых ресурсов – родоначальная функция каждой библиотеки, именно от качества фондов напрямую зависит качество выполнения запросов населения. В настоящее время для определения качества фонда используются такие качественные показатели как поступление новых книг в расчете на 1000 жителей и книгообеспеченность из фондов библиотек в расчете на 1000 жителей.

Распоряжением Правительства РФ от 23.11.2009 года № 1767-р установлен рекомендуемый ежегодный **норматив новых поступлений в библиотечные фонды – 250 книг на 1000 жителей**. НБ РК как методический центр регулярно проводит мониторинг этого показателя, который показывает, что количество новых поступлений фондов общедоступных муниципальных библиотек не увеличивается и не соответствует рекомендуемым нормативам: 2014 год – поступило в фонды 93 книги на 1000 жителей, 2013 год - 113, 2012 год – 97. В 2014 году в библиотеках муниципальных образований республики объем поступления новых книг из всех источников снизился ниже уровня 2012 года и составил 37% от рекомендуемого норматива.

В структуру фондов, наряду с книгами, входят периодические издания, приобретаемые за счет **подписки на газеты и журналы**. Нормативы минимальной ресурсной фондовой обеспеченности периодическими изданиями утверждены приказом Министерства культуры и массовых коммуникаций РФ от 20 февраля 2008 года № 32 «Об утверждении нормативов минимального ресурсного обеспечения услуг сельских учреждений культуры (общедоступных библиотек и культурно-досуговых учреждений)» (п.5.3): *«Сельская библиотека любой территории должна иметь возможность получать местные газеты и журналы, в том числе не менее 1 экземпляра региональной периодики (газеты, журналы); не менее 2 экземпляров общегосударственных ежедневных полноформатных газет; не менее 1 экземпляра общегосударственной воскресной полноформатной газеты. Объем фонда периодических изданий определяется из расчета 10 изданий на 1000 жителей; базовая обеспеченность библиотеки периодикой — не менее 150 наименований»*. Этим нормативам в настоящее время не отвечает большинство сельских библиотек, а в 2014 году вообще не имели подписки библиотеки Кемского, Сегежского, Муезерского, Пудожского районов.

Распоряжением Правительства РФ от 23.11.2009 года № 1767-р установлен рекомендуемый норматив **книгообеспеченности** из фондов общедоступных муниципальных библиотек в расчете на 1000 жителей - 5000-7000 книг в городах и 7000-9000 книг на 1000 жителей в сельских поселениях. Статистический анализ объемов фондов общедоступных муниципальных библиотек в расчете на 1000 жителей свидетельствует о том, что в ряде муниципальных районов наблюдается как избыток фондов (как правило, это устаревшая и ветхая литература), так и недостаток фондов (если в г. Петрозаводске он компенсируется фондами государственных библиотек, то в других муниципальных районах нет доступных фондов других библиотек).

Третья проблема - недостаточный уровень компьютеризации библиотек и низкие темпы создания электронных каталогов

На современном этапе библиотекам придается большое значение в создании информационного общества, что отражено в главных документах: «Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации» (распоряжение Президента Российской Федерации № Пр-212 от 07 февраля 2008 года), Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 октября 2010 года №1815-р) и др.

Для реализации этих стратегий в библиотечной системе страны должно быть предусмотрено решение целого ряда задач, в том числе: оцифровка объектов культурного наследия, хранящихся в библиотеках; создание национального библиотечного ресурса с унифицированным каталогом оцифрованных фондов библиотек; формирование и ведение «Сводного каталога библиотек России» (СКБР); развитие средств обработки и предоставления удаленного доступа к цифровому контенту, хранящемуся в библиотеках с соблюдением требований российского законодательства; развитие Единого портала государственных и муниципальных услуг в части библиотечного дела.

Контрольные значения показателей развития информационного общества в Российской Федерации на период до 2015 года, утвержденные в Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации, в части перевода фондов библиотек в электронную форму и развития электронных каталогов, должны быть достигнуты к 2015 году и иметь следующие контрольные значения показателей: **доля библиотечных фондов, переведенных в электронную форму, в общем объеме фондов общедоступных библиотек - не менее 50%, в том числе библиотечных каталогов - 100%.**

Лидерами проведения работ по созданию электронных каталогов являются библиотеки Петрозаводского и Костомукшского городских округов, в которых соответственно объем электронного каталога составляет 84% и 100%. Поставленная Правительством РФ задача 100%-ного отражения библиотечных фондов в электронных каталогах к 2017 году может решена еще в 2 районах – Беломорском и Сегежском. В 13-ти из 16-ти муниципальных районов эта задача не может быть решена в установленные сроки и настоящее время отражение фондов в электронных каталогах муниципальных библиотек составляет в разрезе муниципальных районов: Калевальский район- 17% , Кемский - 13%, Кондопожский - 9%, Лахденпохский - 18%, Лоухский - 16%, Медвежьегорский - 13%, Муезерский - 22%, Олонецкий - 15%, Прионежский - 9%, Пудожский - 17%, Сортавальский - 30%, Суоярвский - 14%.

Нормативы минимальной ресурсной **технической обеспеченности** утверждены приказом Министерства культуры и массовых коммуникаций РФ от 20 февраля 2008 года № 32 «Об утверждении нормативов минимального ресурсного обеспечения услуг сельских учреждений культуры (общедоступных библиотек и культурно-досуговых учреждений)» (п.5.1.4): *«Комплекс технического оснащения сельских библиотек должен включать не менее:*

- 2-х компьютеров (в комплектации: системный блок, 17» ЖК-монитор, клавиатура, мышь);
- 1 лазерного принтера;
- 1 копировального аппарата;
- 1 планшетного сканера;
- 1 музыкального центра;
- 1 видеомэгаффона или DVD-проигрывателя;
- 1 телефона с функцией факса;
- 1 цветного телевизора;
- 1 проектора для слайдов;
- 1 точки доступа в Интернет из расчета на каждые 500 пользователей;

- а так же специальное оборудование для людей с ограниченными физическими возможностями».

Ни одна общедоступная муниципальная библиотека сегодня не имеет такого уровня технического обеспечения. Всего лишь 34% библиотек из 209 общедоступных муниципальных библиотек по состоянию на 01.01.2015г. имеют выход в Интернет, 55 % библиотек имеют персональные компьютеры.

Принимаемые в 2015 года решения о передаче библиотечных полномочий с поселений на район и централизация функций аналитико-синтетической обработки фондов и создания сводных каталогов в межпоселенческих районных библиотеках позволяют более активно вести работы по созданию электронных каталогов и оцифровке фондов.

Четвертая проблема - низкий престиж профессии библиотекаря, старение персонала и отсутствие притока молодых специалистов, низкая заработная плата библиотечных работников.

Библиотечное обслуживание в общедоступных муниципальных библиотеках Республике Карелия по итогам 2014 года обеспечивают 857 библиотечных работников, из них к основному персоналу относится 596 человек, в том числе 315 человек (52 %) имеют высшее образование, 262 человека (43%) имеют среднее библиотечное образование, стаж работы более 10 лет имеют 470 человек (78%), имеют возраст от 30 до 50 лет 373 человека (62%), более 55 лет - 173 человека (29%). Около 12% библиотечных работников работают на условиях неполной занятости (на 0,25, 0,5, 0,75 ставки), например, в таких крупных населенных пунктах: Эстерло (695 жителей), Мегрега (664 жителя), Кривцы (798 жителей), Энгозеро (537 жителей) и др.

В настоящее время профессия библиотекаря не престижна. В библиотеки не приходят молодые специалисты с высшим библиотечным образованием. Базовое среднее библиотечное образование библиотекари до 2013 года могли получать в Карельском колледже культуры и искусства, а с 2013 года набор на специальность «Библиотекарь» не производится.

В 2014 году появились новые возможности профессионального образования. Группа практиков, работающих в библиотеках Карелии и имеющих высшее образование, в течение 2014-2015гг. проходит обучение по учебному курсу дополнительной профессиональной образовательной программы «Библиотечно-информационные ресурсы» на базе Карельского колледжа культуры и искусства. С Санкт-Петербургским университетом культуры и искусств в 2014 году Министерство культуры Республики Карелия заключено Соглашение о сотрудничестве и в рамках этого соглашения НБ РК как методический центр провела мониторинг потребности среди библиотечных работников, не имеющих высшее образование и подготовило предварительный список. В 2014 году начали обучение 8 человек в составе целевого набора за счет средств федерального бюджета. На 2015 год собрано 16 заявок от библиотечных работников на обучение за счет квот для Карелии.

В современных условиях библиотеки - методические центры через методическую деятельность и повышение квалификации обеспечивают дополнительное образование библиотекарей, которое представляет собой двухуровневую систему: первая ступень – обучение на базе Централных библиотек районов и городов Карелии, вторая ступень – обучение на базе ведущих библиотек Республики Карелия.

В 2014 году Национальная библиотека Республики Карелия подготовила и провела 28 методических мероприятий по повышению квалификации, на которых прошли обучение 311 человек, в том числе 217 человек - из муниципальных библиотек (70% от их общего количества). Среди наиболее значимых методических мероприятий 2014 года - Ежегодное совещание руководителей республиканских и муниципальных библиотек РК

«Актуальные проблемы библиотечного дела Республики Карелия» и межрегиональный семинар «Формула успеха: партнёрство и обмен информацией» в рамках профессионального сотрудничества Республики Карелия и Республики Коми.

Основная проблема - недостаточность финансирования библиотек и отсутствие финансового норматива на оказание библиотечных услуг/ библиотечные полномочия, которая влечет за собой финансирование общедоступных муниципальных библиотек по всё тому же остаточному принципу.

По данным государственной статистики, затраты на библиотечное обслуживание в 2014 году по общедоступным библиотекам (128 библиотек, без данных по 84 библиотекам КДУ) составили 268430 тыс. руб., из них по муниципальным библиотекам - 191101 тыс. руб.

На 1 жителя затраты на библиотечное обслуживание по общедоступным библиотекам в 2014 году составили 423 руб., из муниципального бюджета - 301 руб. (по муниципальным районам : г. Петрозаводск без республиканских библиотек - 127 руб., г. Петрозаводск с республиканскими библиотеками - 411 руб., г Костомукша - 230 руб., Беломорский район - 863 руб.. Калевальский район - 1040 руб., Кемский район - 770 руб., Сегежский район - 409 руб, Сортавальский район - 980 руб.).

Сколько стоит библиотечное обслуживание 1 жителя? Сколько надо финансовых средств на реализацию библиотечных полномочий? Этот вопрос в связи с внедрением ФЗ № 131 всегда очень остро стоял перед каждым муниципальным образованием, а в настоящее время в связи с внесением Законом №136 изменений в ФЗ № 131 он стоит еще острее. Депутаты сельских поселений и библиотечные работники при встречах задают справедливые вопросы - когда же будет принят финансовый норматив на библиотечные полномочия, тем более что такой опыт в Карелии есть.

В Республике Карелия вопрос стоимости библиотечного обслуживания на 1 жителя (без стоимости коммунальных услуг) уже был рассчитан в 2004 году – это 250 руб., которые составляли финансовый норматив, применяемый при расчете межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных районов по Закону РК № 962-3 РК от 5 июня 2006 года (в 2005 году – 227 руб. по Закону РК № 916-3 РК от 01.12.2005 года), которые были отменены.

Расчетом финансового норматива на организацию библиотечного обслуживания в течение 2004–2006 гг. занималась Национальная библиотека Республики Карелия, в него вошли следующие параметры:

- в населенном пункте от 300 жителей должна быть стационарная муниципальная библиотека;
- не менее 50 % населения являются пользователями муниципальных библиотек, в т. ч. не менее 90 % детей и юношества являются пользователями библиотек;
- книгообеспеченность составляет не менее 6 книг на 1 жителя;
- пополнение фондов составляет не менее 0,25 книг в год на 1 жителя;
- обновляемость фондов составляет не менее 10 % в год от имеющегося фонда;
- кадры библиотек 1 раз в 5 лет повышают свою квалификацию;
- каждая библиотека имеет телефон, выход в Интернет, компьютер, копировальную технику, библиотечную мебель, пожароохранную сигнализацию, огнетушители;
- в каждом районе имеется библиобус для обслуживания отдаленных населенных пунктов, маломобильных групп населения.

В настоящее время важно создать финансовую основу реализации библиотечных полномочий и рассчитать финансовый норматив на библиотечное обслуживание в расчете на 1 жителя. Без формирования основного ресурса в достаточном объеме – финансов - говорить о развитии муниципальных библиотек весьма проблематично .

Выводы и предложения

Библиотечное пространство Карелия как часть единого библиотечного пространства России представляет собой систему связей библиотек и их партнеров и строится на традициях, общности целей библиотечной деятельности, равенстве среди библиотек, профессиональной солидарности библиотечного сообщества. Конечной целью формирования библиотечного пространства Карелии является объединение библиотек на основе информационных технологий, координации и кооперации деятельности, определении места и роли каждой из библиотек в системе библиотечного обслуживания, покрытие территории Карелии таким библиотечным «зонтиком», чтобы не было населенных пунктов, не обеспеченных библиотечным обслуживанием. Именно на эти цели направлен проект Концепции развития библиотечного дела Карелии.

В 2014 году в Карелии шла активная работа по разработке Концепции развития библиотечного дела, которая направлена на формирование качественно новой, адекватной ожиданиям пользователей системы библиотечного обслуживания с целью реализации прав граждан на оперативное получение информации и приобщение к культурным ценностям, поддержку интереса к чтению. В 2015 году эта работа будет продолжена и в рамках республиканского совещания директоров республиканских и муниципальных библиотек в марте 2015 года состоится обсуждение проекта Концепции.

Основой реализации Концепции является развитая, уже сформированная **сеть общедоступных библиотек РК**. Население Карелии по итогам Всероссийской переписи библиотеки по состоянию на 01.01.2011 года обслуживали 571 библиотека, из них 238 – общедоступные библиотеки (42%), 243 - библиотеки общеобразовательных учреждений и дополнительного образования (43%), 43 - библиотеки высшего, среднего и начального профессионального образования. 71% общего числа пользователей библиотек Карелии приходится на общедоступные библиотеки, а также 57 % посещений, 62% книговыдачи, 42% фонда, 57% персонала библиотек. Сбор сведений о библиотеках Карелии проходит один раз в пять лет, в настоящее время Министерство культуры Республики Карелия и библиотеки – методические центры готовятся к проведению паспортизации библиотек по состоянию на 01.01.2016 года

Общедоступные библиотеки РК сегодня стремятся быть современными, в них происходит изменение функций и на первый план выдвигаются культурно-просветительская и информационная функция. Основной вектор развития библиотечного обслуживания в Карелии - «Ресурсы. Услуги. Качество» - определен библиотечным сообществом еще в середине 2000-х годов как стратегическое направление деятельности библиотек. От решения именно этих вопросов зависит реализация миссии любой общедоступной (публичной) библиотеки – формировать социально-культурную среду, в которой успешно проходило бы информационное и культурное развитие человека; создавать в библиотеке условия для проявления способностей жителей; содействовать стабильному и экономическому росту территории. Вложения в организацию библиотечного обслуживания не дают быстрого эффекта и отдачи, это долгосрочные инвестиции для тенденций роста, это инвестиции в человека, в будущее страны.