

О порядке предоставления средств федерального бюджета на комплектование фондов библиотек муниципальных образований

Консультация

В течение последних лет, а именно с 2008 г. библиотеки муниципальных образований получают из федерального бюджета средства на комплектование библиотечных фондов. Поступлению средств на счета муниципальных образований предшествует целый ряд процедур, действий, регламентированных официальными документами федерального и регионального уровня.

Объем средств, предоставляемых субъектам РФ, определяется федеральным законодательством о бюджете РФ. В соответствии с Федеральным законом от 30.11.2011 г. № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 г. и на плановый период 2013 и 2014 годов» Республике Карелия на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований будет предоставлено в 2012 – 2014 г.г. по 1577,8 тыс. руб. ежегодно.

Порядок предоставления средств федерального бюджета определяются постановлением Правительства РФ от 29.12.2010 г. № 1186 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ иных межбюджетных трансфертов на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований и государственных библиотек г. Москвы и Санкт-Петербурга».

Согласно Бюджетному кодексу РФ межбюджетные трансферты - средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы РФ другому бюджету бюджетной системы РФ в виде дотаций, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов. Общим для межбюджетных трансфертов является их безвозмездный и безвозвратный характер. Дотации предоставляются без установления направлений и условий их использования. Отличительной чертой субвенций и субсидий от дотаций является их целевой характер. А субвенции и субсидии разграничиваются по объемам финансирования: за счет субвенции полностью финансируются те или иные целевые расходы, а субсидии предоставляются на условиях долевого финансирования целевых расходов. К сожалению, в Бюджетном кодексе РФ не определено содержание иных межбюджетных трансфертов. В любом случае – это безвозмездная и безвозвратная форма межбюджетных трансфертов.

Средства на комплектование предоставляются на основании заключаемого Министерством культуры РФ и Министерством культуры РК Соглашения о предоставлении бюджету субъекта Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов, в котором указываются тематико-типологическая структура и хронологическая глубина приобретаемых изданий, а также тематическая структура для приобретения литературно-художественных журналов. Форма Соглашения утверждается приказом Министерства культуры РФ.

Следующим этапом является подписание постановления Правительства РК о распределении иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований РК на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований. Как правило, средства на приобретение книг распределяются в соответствии с количеством жителей в муниципальных образованиях, а средства на приобретение литературно-художественных журналов – в соответствии с числом общедоступных библиотек в муниципальных образованиях. Затем заключаются Соглашения между Министерством культуры РК и администрациями муниципальных районов и городских округов РК.

Отбор изданий для приобретения осуществляют учреждения, исполняющие функции по комплектованию библиотечных фондов в муниципальных образованиях. Отбор изданий осуществляется в соответствии с тематико-типологической структурой комплектования и тематической структурой для приобретения литературно-художественных журналов, являющимися неотъемлемой частью Соглашений. Приобретение изданий, не соответствующих предъявляемым требованиям, рассматривается как нецелевое использование бюджетных средств. Министерство культуры РФ анализирует эффективность расходования средств федерального бюджета на комплектование книжных фондов муниципальных библиотек путем сбора списков приобретенных библиотеками изданий.

Неиспользованные в текущем финансовом году средства подлежат возврату в федеральный бюджет. Согласно Правилам предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ иных межбюджетных трансфертов на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований при наличии потребности в неиспользованном остатке финансовых средств указанный остаток может быть использован субъектом РФ в очередном финансовом году на те же цели при условии соблюдения ряда процедур. В 2009 и 2010 годах Министерство РФ отказало в использовании остатков.