

Полномочия и модели организации библиотечного обслуживания в РК. Современные тенденции и проблемы



Г.А. Власова,

*главный библиотекарь отдела прогнозирования
и развития библиотечного дела*

*БУ «Национальная библиотека Республики
Карелия»*

ФЗ «О библиотечном деле» от 29.12.1994 № 78

- Ст.15 п.3. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления не вправе принимать решения и осуществлять действия, которые влекут ухудшение материально-технического обеспечения действующих библиотек, находящихся на бюджетном финансировании, их перевод в помещения, не соответствующие требованиям охраны труда, хранения библиотечных фондов и библиотечного обслуживания.
- Решения указанных органов, а также действия их должностных лиц, ущемляющие законные интересы библиотек и их пользователей, могут быть обжалованы в судебном порядке.

Основные документы

- Государственная программа Республики Карелия **«Культура Карелии» 2014 - 2020 гг.** - на сайте Министерства культуры Республики Карелия <http://mincultrk.ru/>
- Раздел 1.4. **«Развитие библиотечного дела»** включает 11 мероприятий
- **«Концепция развития библиотечного дела Республики Карелия»** – в стадии разработки

Сеть общедоступных библиотек РК. Нормативы сети. Правовое положение библиотек



Общедоступные библиотеки системы Минкультуры РФ в Республике Карелия на 01.01.2014 г.

- Библиотеки системы Минкультуры РФ:
- Республиканские - 3:
- БУ «Национальная библиотека РК»
- БУ «Детско-юношеская библиотека РК им. В. Ф. Морозова»
- БУ «Карельская республиканская библиотека для слепых»
- Муниципальные - 217:
- Библиотеки в составе 11 ЦБС - **109**
- Самостоятельные библиотеки – юридические лица (межпоселенческие, поселенческие, городские) библиотеки без образования юрлица - **18**
- Библиотеки в составе учреждений культурно-досугового типа - **90**
- Специальные библиотеки: музеев, архивов, образовательных учреждений (ДМШ, Петрозаводский музыкальный колледж, Карельский колледж культуры и искусств) - **6**

Юридический статус и правовое положение библиотек и библиотечных объединений

- На 01.01.2014 г. в РК **20 библиотек** и библиотечных объединений имеют статус юридического лица:
- **11 библиотечных объединений в статусе ЦБС:** г.Петрозаводска, г.Костомукша, Беломорского, Калевальского, Кемского, Лоухского, Олонецкого, Пудожского, Сегежского, Сортавальского, Суоярвского МР
- **3 библиотечных объединения в сельской местности:** Матросская, Чалнинская, Ведлозерская поселенческие библиотеки (Пряжинский МР).
- **6 самостоятельных межпоселенческих и городских библиотек:** Лахденпохская, Медвежьегорская, Питкярантская, Пряжинская городские библиотеки; Кондопожская центральная районная, Муезерская межпоселенческая библиотеки;

Социальные нормативы

- Регламентируются Методикой определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 19 октября 1999 г. № 1683-р.
- Распоряжением Правительства РФ от 23 ноября 2009 г. № 1767-р в методику внесены изменения.
- На их основе разработаны методические рекомендации **«Расчет норм сети библиотек, форм библиотечного обслуживания, объема библиотечного фонда и его пополнения для организации библиотечного обслуживания населения муниципальных районов (городских округов), городских (сельских поселений) Республики Карелия»**, которые учитывают региональные особенности: низкая плотность населения, большие расстояния между населенными пунктами.

Нормативы сети по организации библиотечного обслуживания

Нормативы сети учитывают:

- Статус населенного пункта: административный центр субъекта РФ, городского поселения (городского округа), муниципального района, сельского поселения;
- Численность населения;
- Расстояние до ближайшей библиотеки.
- Расчет норматива сети МР (ГО) по формуле:

Нормативная сеть МР (ГО) x 100 %

Фактическая сеть МР (ГО)

(учитывается наличие в МР межпоселенческой библиотеки)

**Полномочия по организации
библиотечного обслуживания населения.
Модели библиотечного обслуживания в
условиях реализации ФЗ № 131-ФЗ**



ФЗ №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003 г.

- В соответствии с федеральным законом **№ 131 - ФЗ (Ст.14 п.11)** к вопросам местного значения поселения отнесены организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения.
- К вопросам местного значения муниципального района **(Ст.15 п.19)** относится организация библиотечного обслуживания населения *межпоселенческими библиотеками,* комплектование и обеспечение сохранности их библиотечных фондов.

Межпоселенческая библиотека (МПБ)

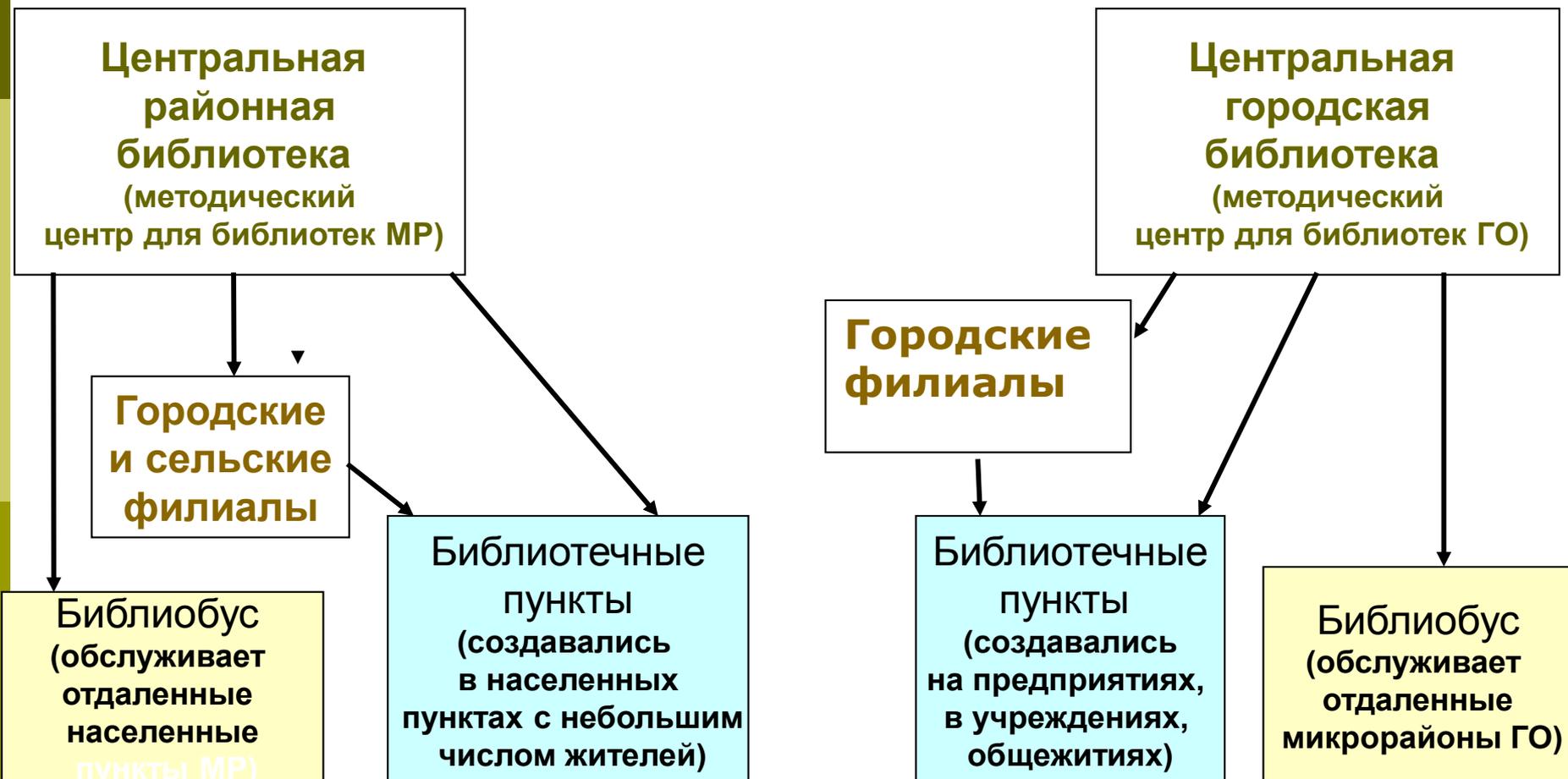
- Межпоселенческая библиотека (МПБ) – общедоступная библиотека, учрежденная органами местного самоуправления муниципального района в качестве центральной районной библиотеки, организующей библиотечное обслуживание населения и выполняющей функции центрального библиотечного фонда, централизованного комплектования, центра книгообмена и межбиблиотечного абонементов, ведущая методическую работу

(Из ст. 1 проекта ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «О библиотечном деле»).

Централизованная библиотечная система сохранилась в 7 муниципальных районах

- Полномочия по библиотечному обслуживанию на уровне МР (ГО) – соглашения с ОМС
- Все муниципальные библиотеки района (округа) - в составе ЦБС
- ЦРБ (ЦГБ) – межпоселенческая библиотеки - методический центр
- **Петрозаводский ГО**
- **Костомукшский ГО**
- **Беломорский МР**
- **Кемский МР**
- **Сегежский МР**
- **Сортавальский МР**
- **Калевальский МР**
(в 2010 г. принято решение о ликвидации ЦБС, в 2011 г. вновь создана ЦБС)

Централизованная библиотечная система (ЦБС)



ЦБС + библиотеки в КДУ

- Если полномочия поселением делегированы на уровне района - библиотеки в составе ЦБС
- Если полномочия поселения выполняют самостоятельно – библиотеки выходят из ЦБС и находятся в составе культурно-досуговых учреждений (КДУ)
- Межпоселенческая библиотека – методический центр для всех общедоступных библиотек МР независимо от статуса

- **Лоухский МР – ЦБС + КДУ**
Самостоятельно исполняют полномочия Чупинское ГП, Малиновараккское СП, Пяозерское ГП)
- **Олонецкий МР – ЦБС + КДУ**
Самостоятельно исполняют полномочия Ильинское СП, Куйтежское СП
- **Пудожский МР – ЦБС + КДУ**
Самостоятельно исполняет полномочия Шальское СП
- **Суоярвский МР – ЦБС + КДУ**
Самостоятельно исполняет полномочия Поросозерское СП

Межпоселенческая библиотека + библиотеки в КДУ

- Полномочия по библиотечному обслуживанию исполняются всеми поселениями самостоятельно, ЦБС ликвидированы
 - На уровне поселений созданы поселенческие библиотеки* или библиотеки вошли в состав КДУ
 - На уровне района - межпоселенческая библиотека (МПБ) – учредитель МР
- **Кондопожский МР**
 - **Муезерский МР**
 - **Пряжинский МР:**
 - Пряжинское ГП, Ведлозерское СП, Матросское СП создали поселенческие библиотеки – юридические лица
 - Крошнозерское СП, Святозерское СП, Эссойльское СП передали библиотеки в состав КДУ
 - МПБ нет, но ее функции выполняет Пряжинская городская библиотека (2 шт. единицы содержит МР)

** (Библиотека поселения - муниципальная общедоступная библиотека, учреждаемая и финансируемая органом местного самоуправления поселения)*

Децентрализация. Не создана межпоселенческая библиотека

- Полномочия по библиотечному обслуживанию поселения исполняют самостоятельно
- Не создана или ликвидирована межпоселенческая библиотека
- Все общедоступные библиотеки находятся в составе КДУ

- **Лахденпохский МР**
с 2006 г. полная децентрализация, нет МПБ
- **Медвежьегорский МР** - функция комплектования и учета библиотечных фондов передана Медвежьегорскому краеведческому музею
- **Питкярантский МР**
Децентрализация, МПБ библиотека ликвидирована в 2010 г.
- **Прионежский МР** - Децентрализация, ликвидирована МПБ в 2011 г. Создан МУ «Прионежский центр культуры» - выполняет ряд функций МПБ

Библиотеки без образования юридического лица

- Библиотеки могут исполнять функции муниципального архива, редакции газеты, кинотеатра и т.д.
- **Кедрозерская с/б** - Кедрозерское СП Кондопожского МР
- **Новинская с/б** - Новинское СП Кондопожского МР
- **Кумсинская с/б** - Чебинское СП Медвежьегорского МР
- **Пенингская с/б** - Пенингское СП Муезерского МР

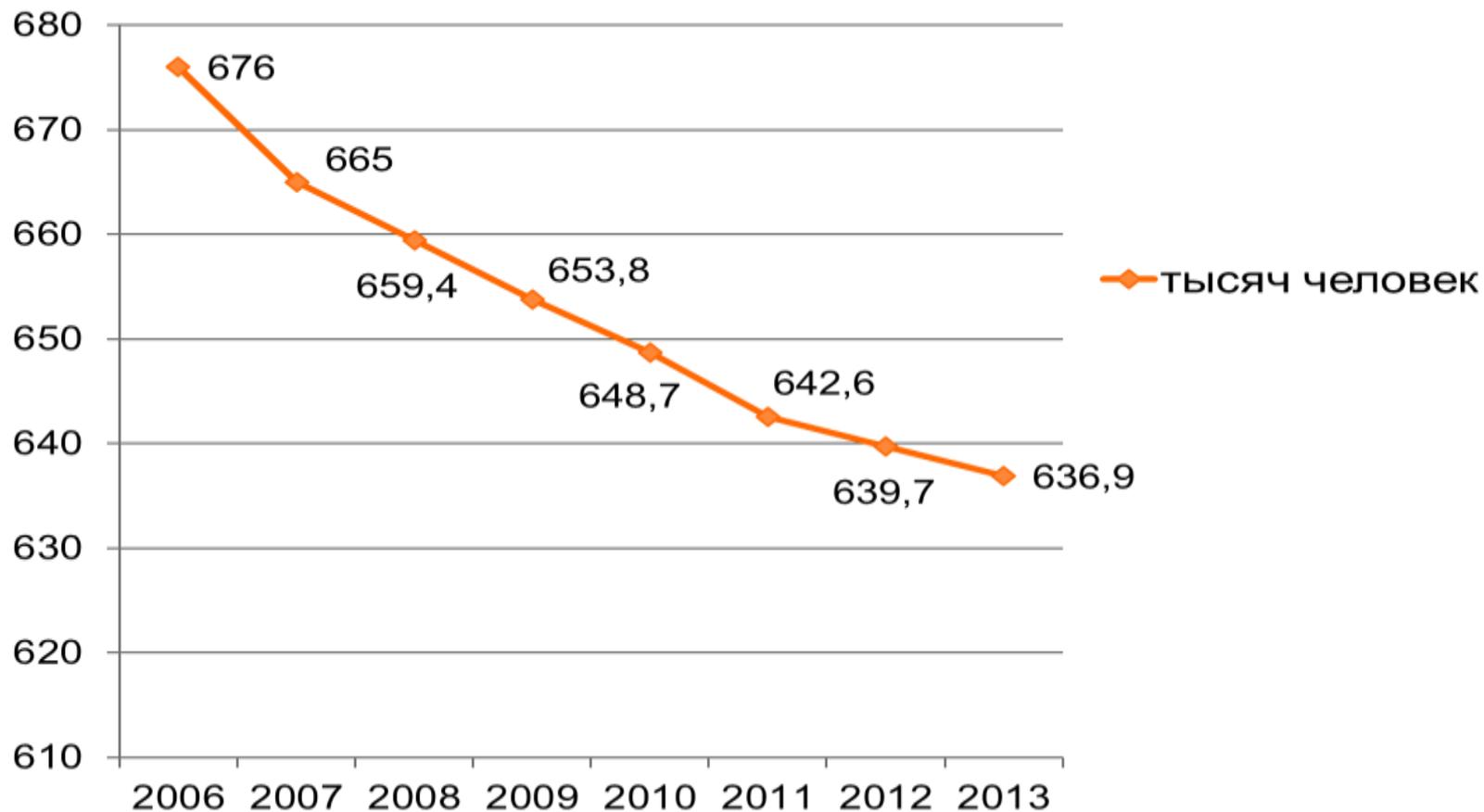
Основные тенденции и проблемы организации библиотечного обслуживания населения



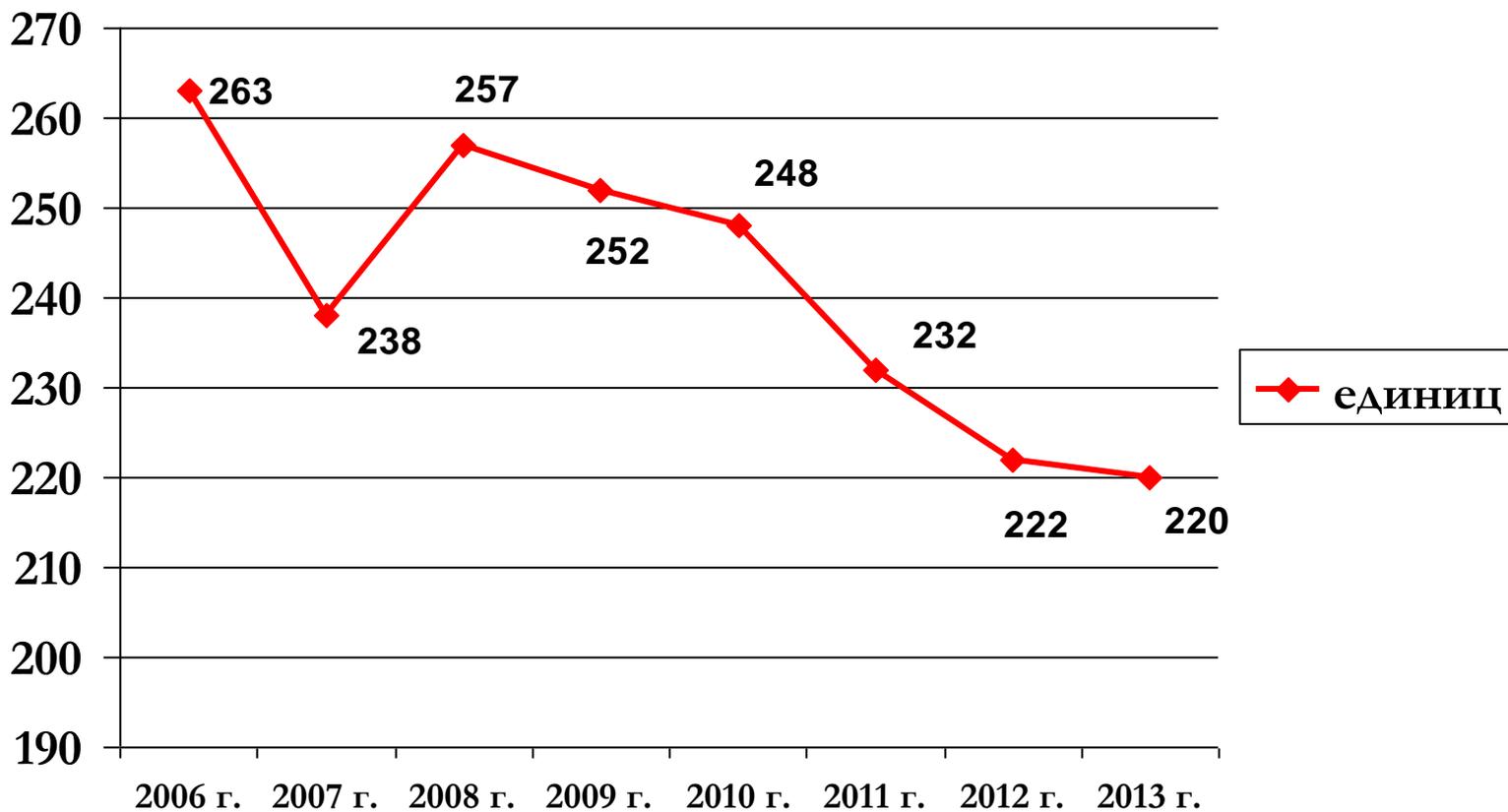
Основные тенденции и проблемы деятельности общедоступных библиотек

- Сокращение с 2006 г. сети общедоступных библиотек муниципального уровня на 43 сетевых единицы, из них особенно значительно специализированных детских библиотек на 15 сетевых единиц (с 26 в 2006 г. до 11 в 2013 г.)
- Снижение основных показателей деятельности большинства общедоступных библиотек РК
- Ухудшение ситуации в кадровом обеспечении библиотек:
 - *значительное сокращение численности персонала;*
 - *сокращение числа специалистов со средним и высшим образованием;*
 - *старение персонала;*
 - *разрушение системы повышения квалификации муниципального уровня;*
- Снижение управляемости библиотеками, сетевого взаимодействия, методического обеспечения на уровне МР
- Изменение правового статуса библиотек в составе КДУ, исключение их из мер поддержки оказываемых федеральным и республиканским бюджетами в рамках целевых библиотечных программ и проектов
- Рост показателей информатизации библиотек

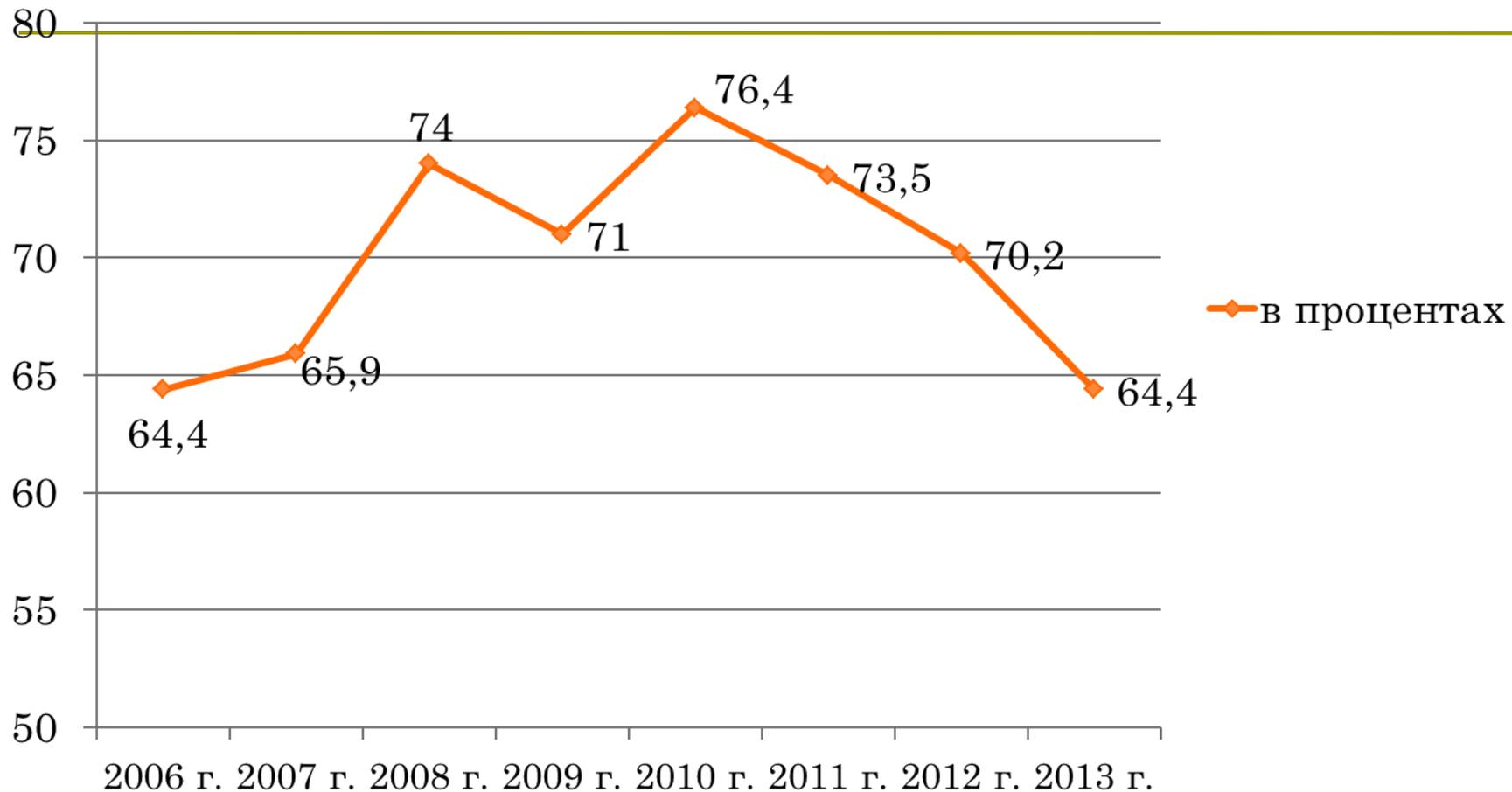
Динамика численности населения в РК



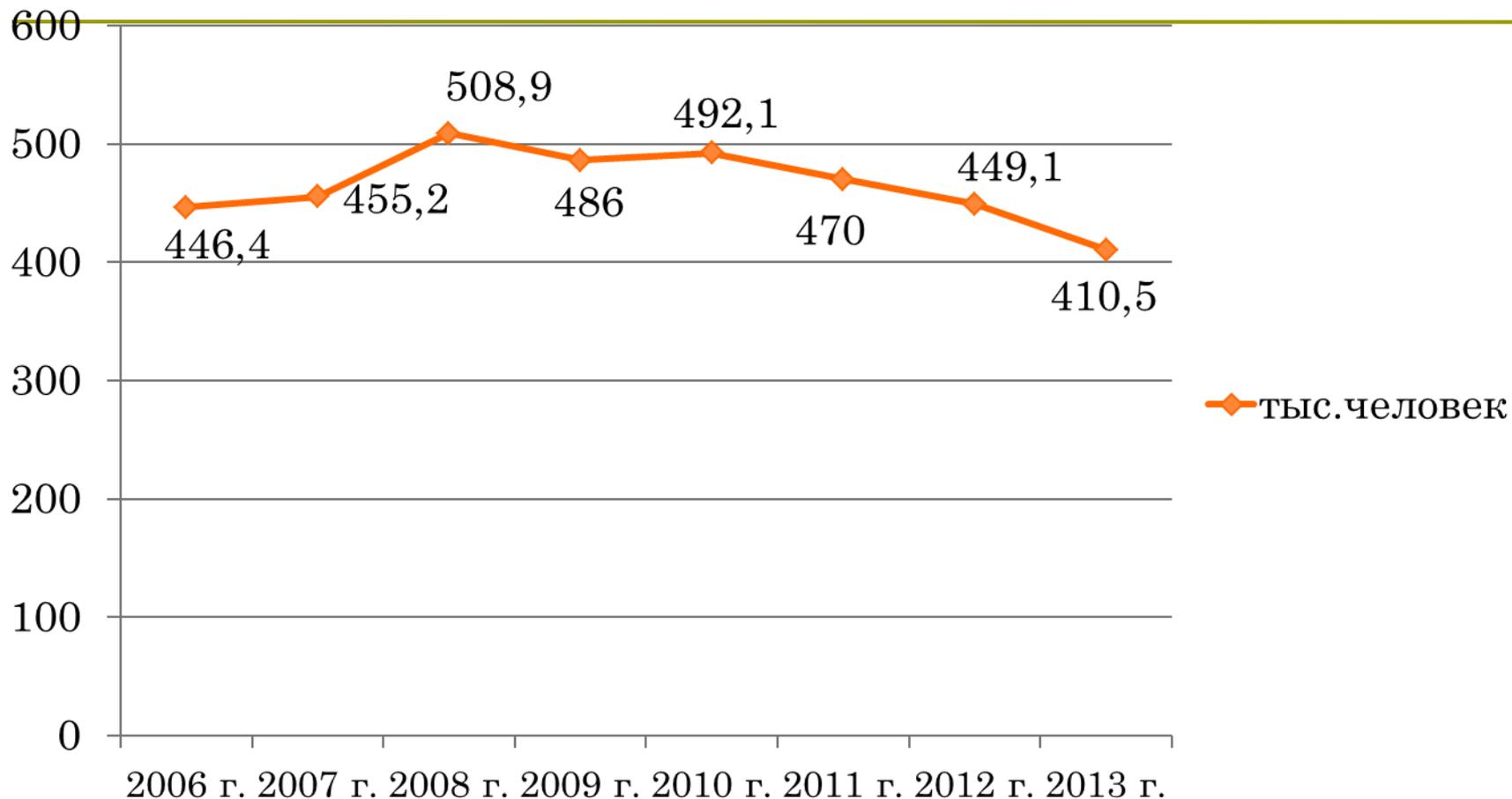
Изменение сети общедоступных библиотек в РК в динамике 2006 – 2013 гг.



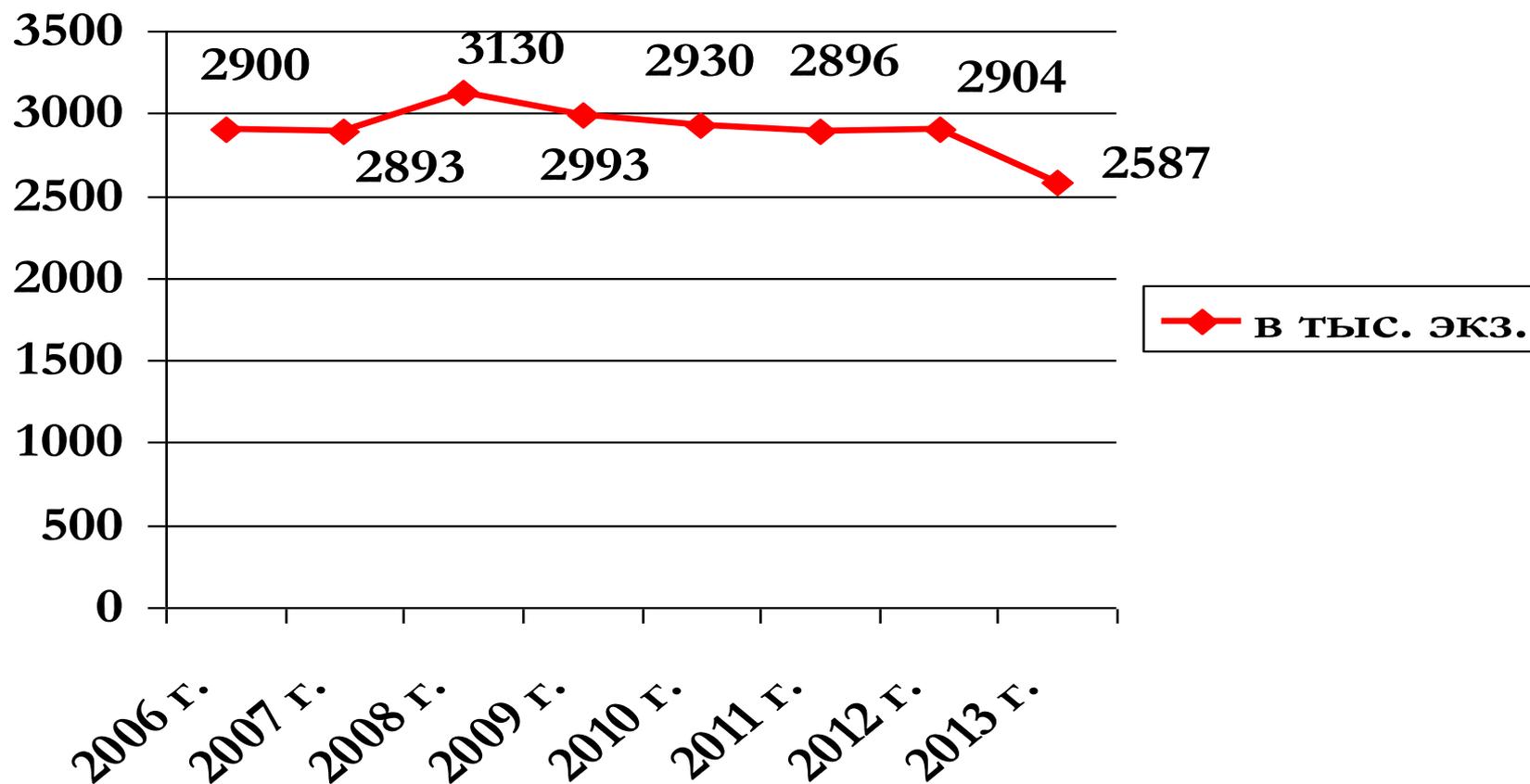
Охвата населения РК библиотечным обслуживанием в динамике 2006 – 2013 гг.



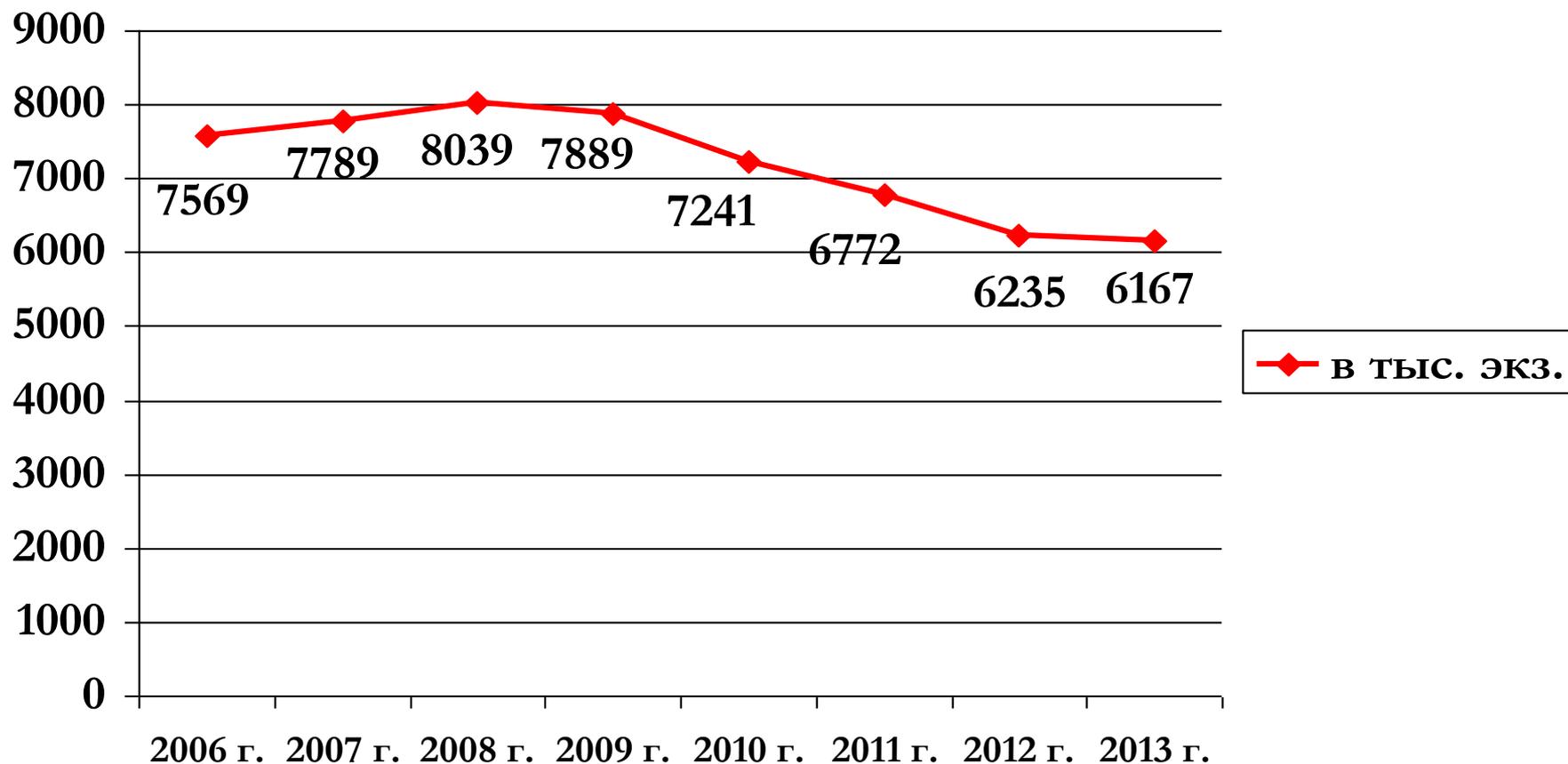
Число пользователей общедоступных библиотек РК в динамике 2006 – 2013 г.



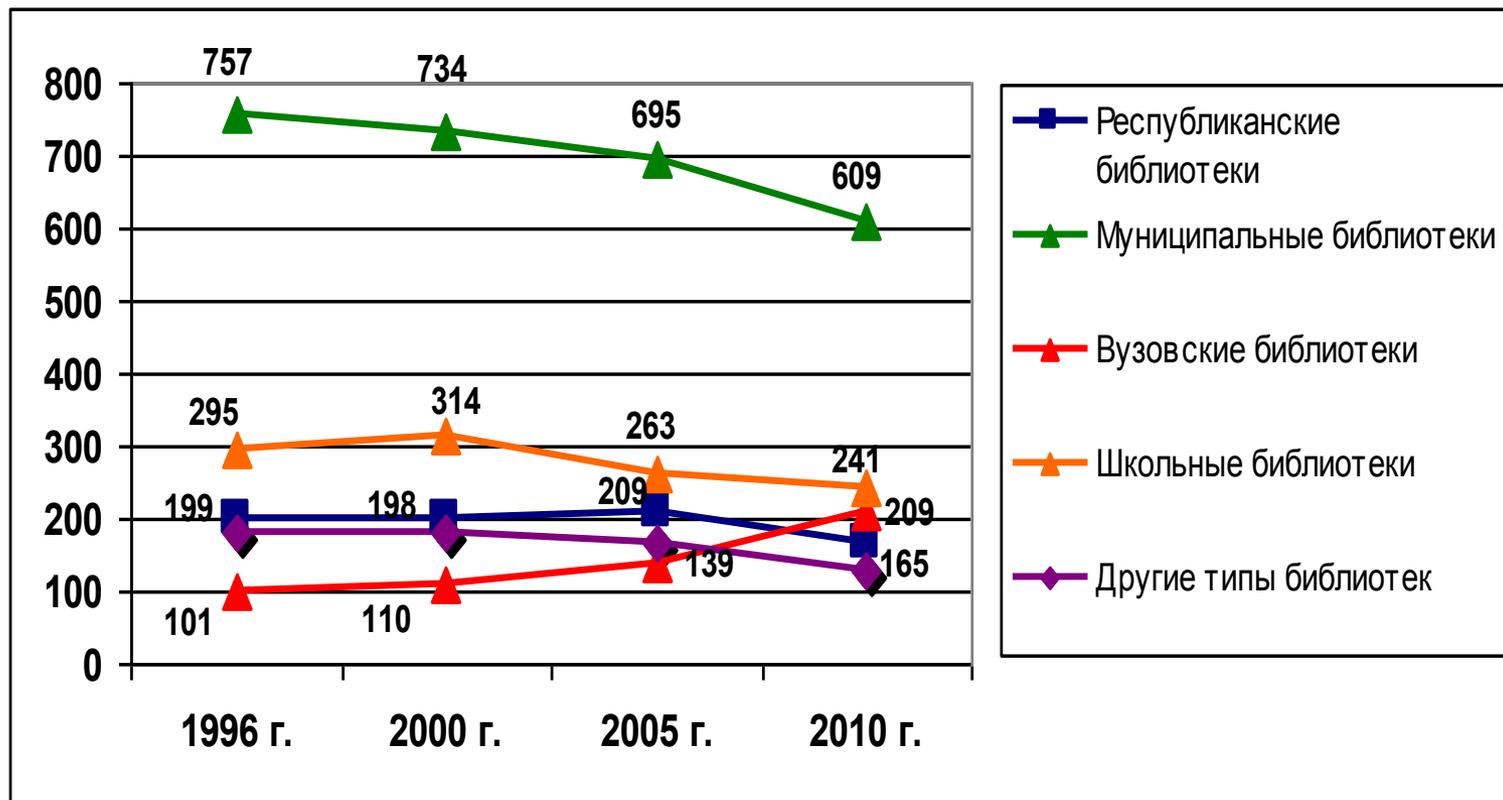
Число посещений общедоступных библиотек РК в динамике 2006 – 2013 г.



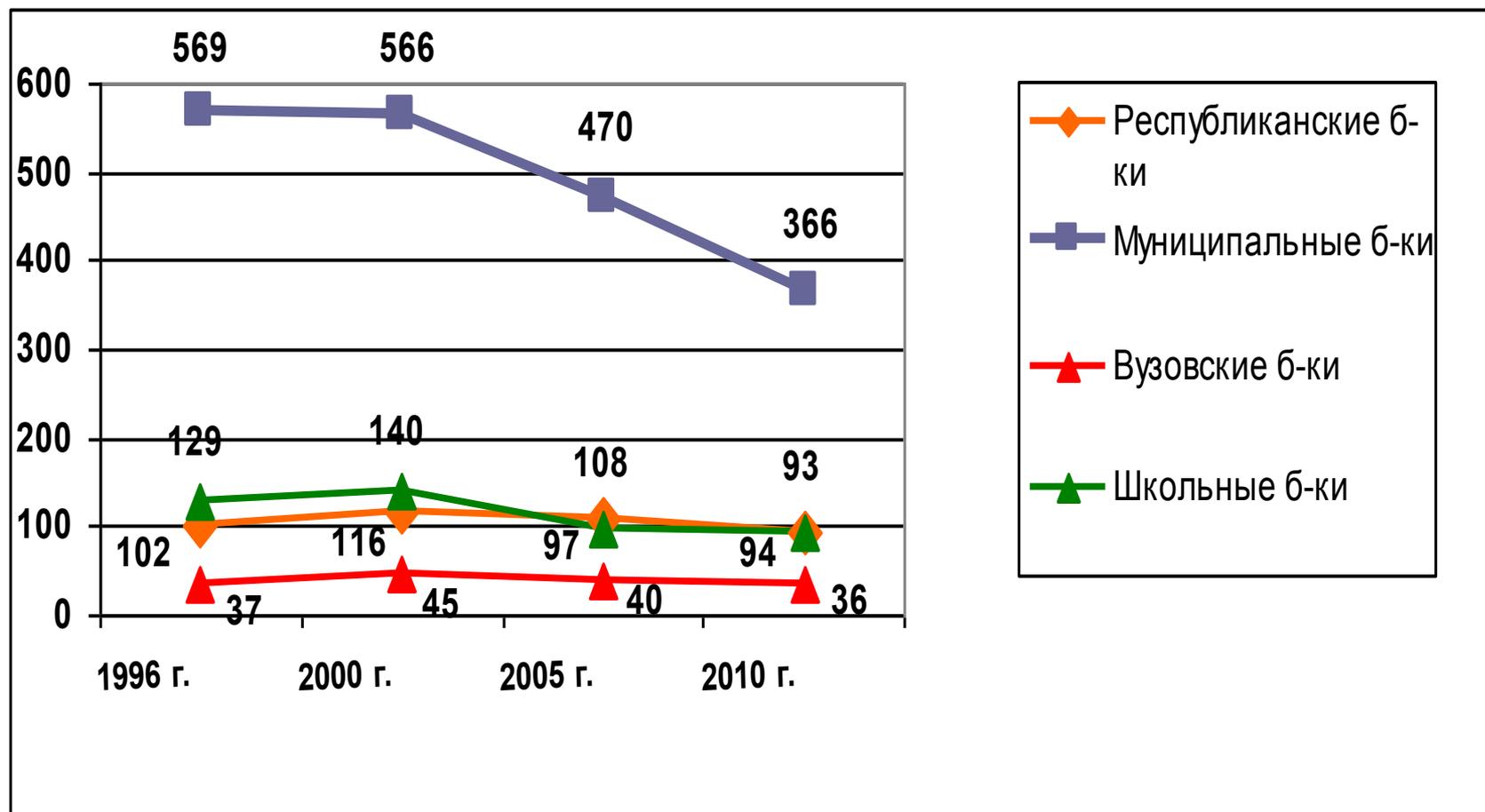
Количество книговыдач в общедоступных библиотеках РК в динамике 2006 – 2013 гг.



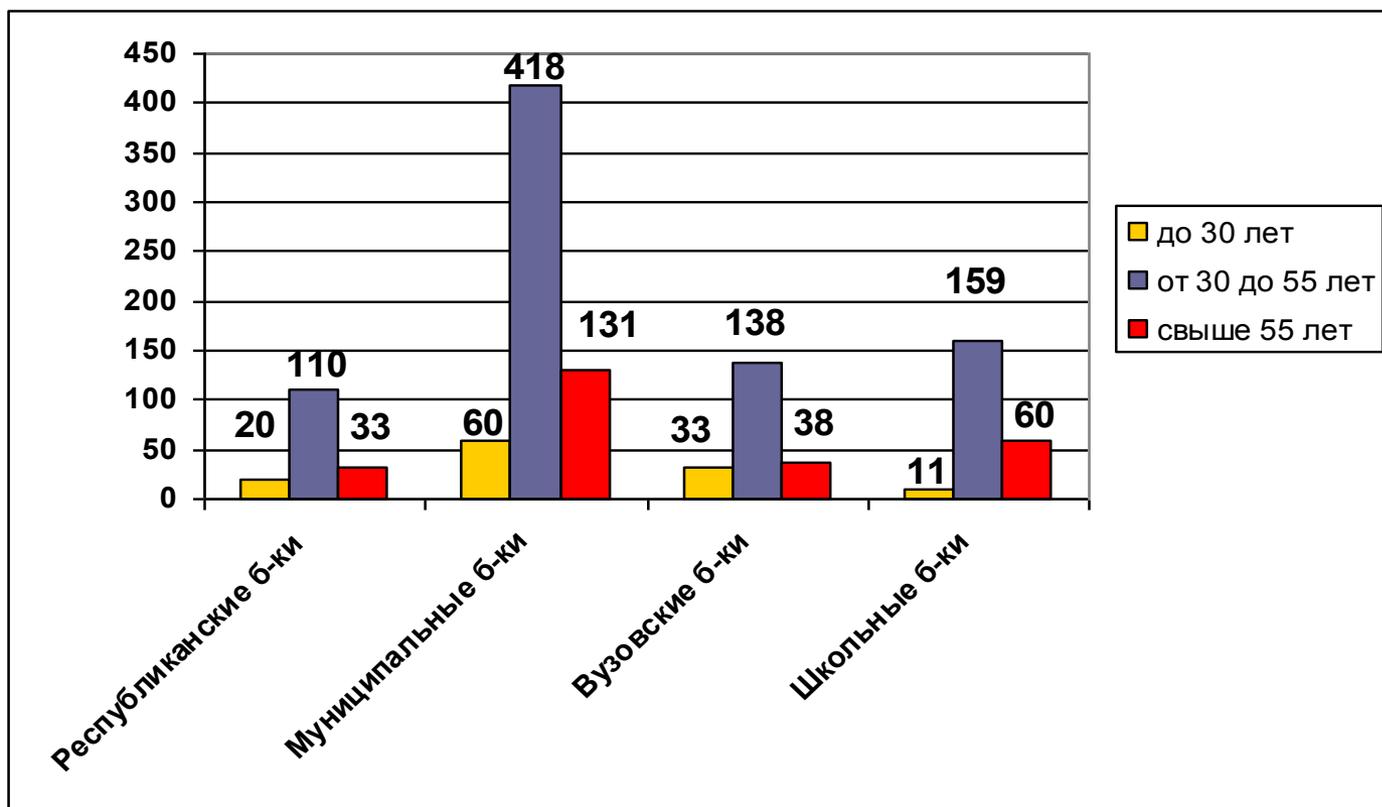
Характеристика численности библиотечного персонала в динамике по данным IV этапов паспортизации библиотек РК (1996-2010 гг.)



Характеристика численности библиотечного персонала РК по образованию в динамике по данным IV-х этапов паспортизации библиотек РК (1996–2010 гг.)



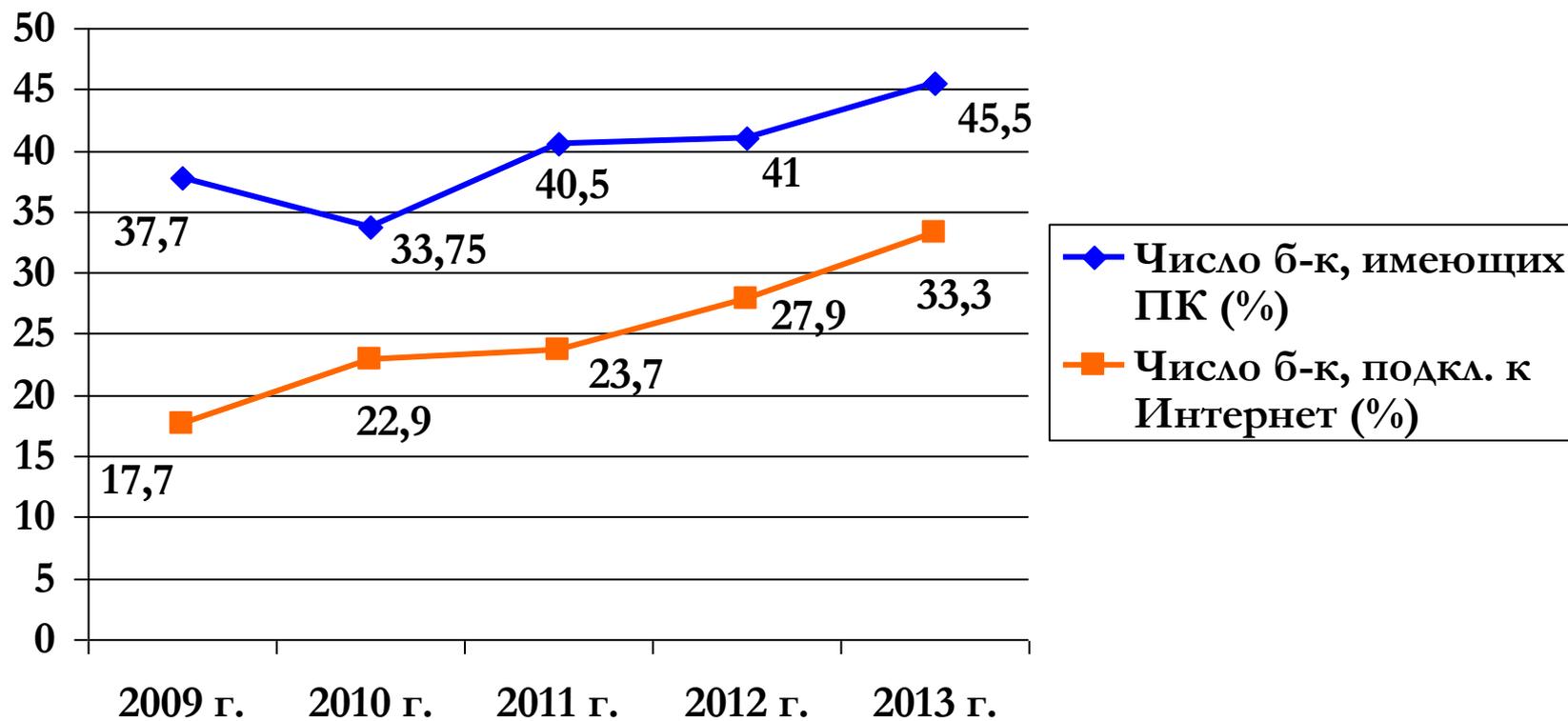
Характеристика библиотечного персонала Республики Карелия по возрасту по данным IV этапа паспортизации библиотек РК (в разрезе типов библиотек на 01.01.2011)



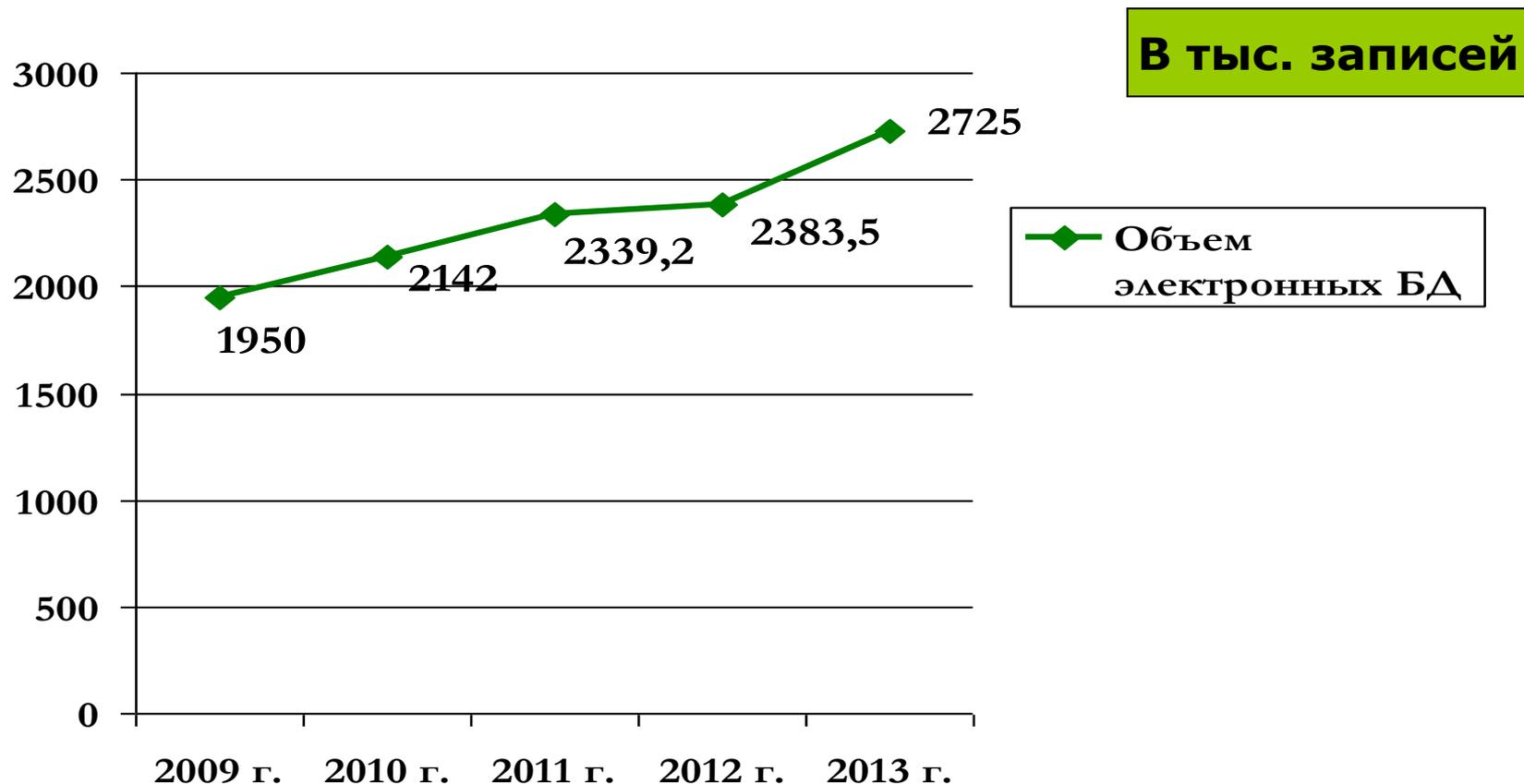
Процессы информатизации общедоступных библиотек РК

- Из 217 муниципальных библиотек различного статуса и правового положения:
- **97 библиотек (44,7%)** – имеют ПК
- **71 библиотека (32,7%)** – подключены к интернет
- **107 библиотек** – принимают участие в создании ЭК
- **12 ЦБС** имеют собственные сайты

Процессы информатизации общедоступных библиотек РК в динамике 2009 – 2013 гг.



Создание общедоступными библиотеками электронных баз данных и каталогов



Сводные данные мониторинга "Организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов в разрезе муниципальных районов/городских округов РК" (по данным на 01.01.2014 г.)

