

Методические рекомендации
«Расчет норм сети библиотек, форм библиотечного обслуживания, объема библиотечного фонда и его пополнения для организации библиотечного обслуживания населения муниципальных районов (городских округов), городских (сельских поселений) Республики Карелия»

Данные методические рекомендации предназначены для расчета нормативной потребности муниципальных образований Республики Карелия в библиотеках (норм сети библиотек), а также определения форм библиотечного обслуживания населения, нормативного объема и пополнения библиотечного фонда.

Данные методические рекомендации разработаны с целью применения в Республике Карелия социальных нормативов и норм, одобренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996г. N1063-р (далее - нормативы) и "Методики определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах культуры и искусства", утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 г. N1767-р, в части организации библиотечного обслуживания населения с учетом имеющихся материальных, финансовых ресурсов и региональных особенностей республики.

Методические рекомендации и нормативы носят рекомендательный характер и могут быть использованы органами местного самоуправления муниципальных образований при реализации полномочий по организации библиотечного обслуживания населения.

Органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Карелия могут самостоятельно определять порядок их применения с учетом мониторинга информационных потребностей населения и сложившихся местных особенностей.

1. Методика расчета норм сети библиотек и форм библиотечного обслуживания

За сетевую единицу количества общедоступных библиотек принимаются: самостоятельные библиотеки - общедоступные универсальные, организующие специализированное обслуживание детей, инвалидов по зрению и других категорий населения; универсальные центральные библиотеки; межмуниципальные и межпоселенческие библиотеки, имеющие филиалы; библиотеки-филиалы; поселенческие библиотеки (бывшие филиалы централизованной библиотечной системы), получившие статус отделов межпоселенческой библиотеки и библиотеки поселений (также бывшие филиалы централизованной библиотечной системы), вошедшие в состав культурно-досуговых комплексов (центров).

Органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Карелия имеют право определять минимальное количество библиотек в зависимости от исторически сложившейся ситуации, текущей демографической и социально-экономической ситуации и местных особенностей.

Библиотечное обслуживание муниципальных районов

Главным в определении нормативов обеспеченности библиотечным обслуживанием населения муниципального района является создание условий для сохранения кооперированных объединений библиотек, предоставляющих жителям всей территории набор услуг на базе единых информационных ресурсов (централизованных библиотечных систем). В соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" районные централизованные библиотечные системы или объединения иных видов могут создаваться при условии заключения соглашений между главами администраций муниципальных районов и муниципальных поселений о передаче полномочий по организации библиотечного обслуживания с предоставлением соответствующих субвенций.

Для реализации муниципальным районом полномочий по «организации библиотечного обслуживания межпоселенческими библиотеками, комплектованию и обеспечению сохранности их библиотечных фондов» (ст.15 ФЗ-131) в целях минимальной обеспеченности

населения муниципального района библиотечным обслуживанием органами местного самоуправления муниципального района создается межпоселенческая библиотека. Органы местного самоуправления муниципального района могут создавать детские библиотеки как самостоятельные учреждения, либо как отдел (детский, для детей и юношества) межпоселенческой библиотеки.

Органы местного самоуправления муниципального района могут присваивать межпоселенческой библиотеке статус центральной районной библиотеки. Центральная районная библиотека в пределах обслуживаемой территории обязана формировать, хранить и предоставлять пользователям библиотеки наиболее полное универсальное собрание документов, организовывать взаимодействие библиотечных ресурсов, в том числе осуществлять функции межбиблиотечного абонементов и обеспечение сводного каталога, а также оказывать методическую помощь.

Методическая помощь, оказываемая центральной районной библиотекой, должна распространяться не только на библиотеки городских поселений, получившие статус филиалов, но и на библиотеки сельских поселений, ставшие самостоятельными или вошедшие в состав культурно-досуговых комплексов (центров).

Библиотечное обслуживание городских поселений (городских округов)

Количество общедоступных муниципальных библиотек в городских поселениях (городских округах) зависит от количества населенных пунктов, входящих в состав городского поселения (городского округа) и общей численности населения, в том числе от численности детей и юношества. Минимальное количество библиотек в городских поселениях (городских округах) и формы библиотечного обслуживания определяются в соответствии с таблицей:

Численность населения городского поселения (городского округа)	Вид и количество библиотек, ед./форма библиотечного обслуживания	
	Общедоступных универсальных, детских	Нестационарные формы библиотечного обслуживания
Населенный пункт с численностью населения до 250 жителей, находящийся на расстоянии до 5км от административного центра поселения и входящий в состав городского поселения (городского округа) с численностью населения до 50 тыс. человек	Ближайшая поселенческая (городская) библиотека	-
Населенный пункт, с численностью населения от 250 до 500 человек, находящийся на расстоянии до 5км от административного центра поселения и входящий в состав городского поселения (городского округа) с численностью населения до 50 тыс. человек	-	Библиотечный пункт (отдел нестационарного обслуживания) поселенческой библиотеки (КДУ) <i>или</i> передвижная библиотека
Населенный пункт с численностью населения до 500 жителей, находящийся на расстоянии более 5км от административного центра поселения и входящий в состав городского поселения (городского округа) с численностью населения до 50 тыс. человек	-	Библиотечный пункт (отдел нестационарного обслуживания) поселенческой (городской) библиотеки (КДУ) <i>или</i> передвижная библиотека

Населенный пункт с численностью населения от 500 жителей, входящий в состав городского поселения (городского округа) с численностью населения до 50 тыс. человек	1 поселенческая (городская) библиотека на каждый населенный пункт	-
Населенный пункт, являющийся административным центром городского поселения (городского округа)	1 общедоступная универсальная библиотека (с детским отделом) <i>или</i> 1 общедоступная универсальная библиотека и 1 детская библиотека	-
Городской округ с численностью населения более 50 тыс. человек	1 поселенческая (городская) библиотека на 10-20 тыс. жителей (с учетом пешеходной доступности библиотеки); 1 детская библиотека на 5,5тыс. детей дошкольного и школьного возраста	-

Библиотечное обслуживание сельских поселений

Общим требованием к организации библиотечной системы в сельских поселениях является обязательное обеспечение возможности получения библиотечных услуг во всех населенных пунктах, в том числе с малой численностью жителей (менее 250 человек). В этих целях необходимо предусматривать кроме стационарных библиотек нестационарное библиотечное обслуживание (отделы нестационарного обслуживания поселенческих библиотек, передвижные библиотеки (библиобусы) и др.), а также библиотечные пункты выдачи книг, в которые регулярно доставляются книги и другие носители информации по запросам населения с помощью местных транспортных средств.

Определение форм библиотечного обслуживания сельских поселений и минимальных норм создания стационарных библиотек осуществляется в соответствии с таблицей:

Категория населенного пункта/ численность населения	Вид и количество библиотек, ед./форма библиотечного обслуживания	
	Стационарные формы библиотечного обслуживания	Нестационарные формы библиотечного обслуживания
Населенный пункт, с численностью населения до 250 человек, находящийся на расстоянии до 5 км от административного центра поселения	Ближайшая поселенческая библиотека	-
Населенный пункт, с численностью населения от 250 до 500 человек, находящийся на расстоянии до 5км от административного центра поселения	-	Библиотечный пункт (отдел нестационарного обслуживания) поселенческой библиотеки (КДУ) <i>или</i> передвижная библиотека
Населенный пункт, с численностью населения до 500 человек, находящийся на расстоянии более 5км от административного центра поселения	-	Библиотечный пункт (отдел нестационарного обслуживания) поселенческой библиотеки (КДУ) <i>или</i> передвижная библиотека

Населенный пункт, с численностью населения более 500 человек, находящийся на расстоянии до 5км от административного центра поселения	1 поселенческая библиотека на населенный пункт <i>или</i> 1 филиал поселенческой библиотеки (филиал КДУ)	-
Населенный пункт, с численностью населения более 500 человек, находящийся на расстоянии более 5км от административного центра поселения	1 поселенческая библиотека на населенный пункт	-
Населенный пункт, являющийся административным центром сельских поселений, с численностью населения до 1000 человек	1 поселенческая библиотека на населенный пункт	-
Населенный пункт, являющийся административным центром сельских поселений, с численностью населения более 1000 человек	1 поселенческая библиотека и 1 детская библиотека (на каждую тысячу детского населения) <i>или</i> 1 поселенческая библиотека с детским отделом	-

2. Методика определения нормативной потребности объема библиотечного фонда и его пополнения

Объем библиотечного фонда, включающего печатные издания, издания на электронных носителях информации, а также аудиовизуальные документы для создаваемой или существующей общедоступной библиотеки муниципального образования рассчитывается в соответствии со следующими нормативами книгообеспеченности:

в городских поселениях - от 5 до 7 экземпляров документов библиотечного фонда на 1 жителя;
в сельских поселениях - от 7 до 9 экземпляров документов библиотечного фонда на 1 жителя.

При этом центральная библиотека городского округа, межпоселенческая (центральная районная) библиотека муниципального района, обслуживающая население всей территории городского округа (муниципального района), должна располагать увеличенным объемом фонда из расчета дополнительно от 0,5 до 2 экземпляров документов библиотечного фонда на 1 жителя.

Минимальный объем библиотечного фонда, включающего документы на разных носителях информации, в общедоступной муниципальной библиотеке определяется по следующей формуле:

$$\Phi б = К \times Н, \text{ где:}$$

Фб - фонд библиотеки;

К - книгообеспеченность на душу населения обслуживаемой территории;

Н - численность населения обслуживаемой территории (проживающего в зоне обслуживания).

Объем библиотечных фондов муниципальных детских и юношеских библиотек определяется по указанной формуле, где Н - численность населения детского и юношеского возрастов, проживающего в зоне обслуживания библиотеки.

В универсальном фонде общедоступной муниципальной библиотеки (при отсутствии в зоне обслуживания детской библиотеки) литература для жителей в возрасте до 14 лет должна составлять от 30 до 50 процентов общего объема фонда библиотеки и включать документы на различных носителях, в том числе обучающие и развлекательные программы и игры.

Годовой объем пополнения библиотечного фонда общедоступных библиотек новыми книгами, текущими изданиями и материалами (количество экземпляров новых поступлений в библиотечные фонды общедоступных библиотек) должен составлять не менее 250 экземпляров (без учета периодических изданий) на 1 тыс. человек населения.

Количество периодических изданий, ежегодно приобретаемых библиотекой, должно составлять не менее 15 названий на 1 тыс. человек населения.

Для библиотечных пунктов (отделов нестационарного обслуживания) и передвижных библиотек (библиобусов) пополнение, обновление и книгообмен должны составлять 100 процентов их фонда.

Применение поправочных коэффициентов для учета особо сложных условий территорий библиотечного обслуживания

Рекомендуется вносить дополнительные поправки в расчеты нормативного объема библиотечного фонда общедоступных муниципальных библиотек и его годового пополнения в тех случаях, когда муниципальное образование имеет особые условия, усложняющие предоставление населению библиотечных услуг (многоязычный состав населения, удаленность и многочисленность малонаселенных пунктов или затрудненность коммуникаций из-за сложного рельефа местности). Чтобы обеспечить равные возможности для доступа населения таких территорий к информации и культурным ценностям в библиотеках целесообразно использовать поправочные коэффициенты к нормативам в соответствии с таблицей:

Фактор влияния	Поправочные коэффициенты к нормативам		
	Объем библиотечного фонда	Объем годового пополнения библиотечного фонда	Численность населения в расчете на 1 библиотеку
Сложность рельефа местности (горы, водные преграды и др.)	—	—	—
Радиус района (зоны) обслуживания библиотеки более 5 км	1,2	1,2	—
Наличие в районе (зоне) обслуживания библиотеки значительного количества удаленных и малонаселенных пунктов (более 10)	1,2	1,2	—
Многонациональное население (жители, говорящие на 2 и более языках)	1,2	1,2	0,7

В случае, если общедоступная библиотека городского (сельского) поселения обслуживает жителей, говорящих на 2 и более языках, либо проживающих в населенных пунктах, которые расположены в удалении от библиотеки на 5 км и более или в местностях со сложным рельефом (горы, водные преграды и др.), а также в случае, если в район (зону) обслуживания общедоступной библиотеки городского (сельского) поселения входит более 10 удаленных и малонаселенных пунктов для определения необходимого объема библиотечного фонда рекомендуется включать в расчеты поправочный коэффициент 1,2.

Объем библиотечного фонда в указанном случае будет рассчитываться по следующей формуле:

$$\Phi б = К \times Н \times Пк,$$

где Пк - поправочный коэффициент.

В случае организации библиотечного обслуживания многонационального населения (жители, говорящие на 2 и более языках) муниципальное образование может содержать библиотеки в населенных пунктах с численностью населения менее 500 человек.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

ТАБЛИЦЫ "РЕКОМЕНДУЕМАЯ НОРМАТИВНАЯ СЕТЬ БИБЛИОТЕК И ФОРМЫ БИБЛИОТЕЧНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Таблицы рассчитаны для муниципальных образований Республики Карелия в разрезе городских округов (муниципальных районов), городских (сельских) поселений в соответствии с разработанными методическими рекомендациями и на основе рекомендаций "Методики определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах культуры и искусства", утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 г. N 1767-р.

Данные таблицы носят рекомендательный характер и могут быть использованы органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Карелия при реализации полномочий по организации библиотечного обслуживания населения для расчета нормативной потребности муниципальных образований республики в библиотеках и определения форм библиотечного обслуживания населения.

Наличие оптимально сформированной сети стационарных библиотек и использование нестационарных форм библиотечного обслуживания необходимо для решения задачи эффективной организации библиотечного обслуживания населения на основе развития услуг библиотек и обеспечения к ним свободного доступа всего населения.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

ТАБЛИЦЫ "РЕКОМЕНДУЕМЫЙ НОРМАТИВНЫЙ ОБЪЕМ БИБЛИОТЕЧНОГО ФОНДА И НОРМАТИВНАЯ КНИГООБЕСПЕЧЕННОСТЬ (КОЛИЧЕСТВО ЭКЗЕМПЛЯРОВ НА ЖИТЕЛЯ)

Таблицы рассчитаны для муниципальных образований Республики Карелия в разрезе городских округов (муниципальных районов), городских (сельских) поселений в соответствии с разработанными методическими рекомендациями и на основе рекомендаций "Методики определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах культуры и искусства", утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 г. N 1767-р.

Данные таблицы носят рекомендательный характер и могут быть использованы органами местного самоуправления Республики Карелия при реализации полномочий по организации библиотечного обслуживания населения для определения необходимого и достаточного объема библиотечного фонда общедоступных муниципальных библиотек.

Наличие оптимального по объему и актуального по содержанию библиотечного фонда является основой развитию услуг библиотек по обеспечению информационных потребностей населения.